

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年8月22日 星期一（2022第159期）壬寅年七月二十五

印发《关于进一步做好移交政府安置的军队离休退休干部养老服务工作的通知》

提升移交政府安置的军队离休退休干部养老服务水平



截至今年一季度全国各类养老机构和设施总数达36万个



- 记者从民政部获悉：截至今年一季度，全国各类养老机构和设施总数达36万个、床位812.6万张。养老床位总数比2012年底的416.5万张翻了近1番。10年来，我国聚焦老年群体“急难愁盼”问题，有效满足老年人多层次、多样化养老服务需求，中国特色养老服务体系正加快构建，养老服务供给更趋优化。

养老视点	4
北京出台老年人能力评估实施办法，评估老年人能力须具备医护人员资质.....	4
天津打造智慧养老新模式，服务覆盖 3.4 万户重点关爱人员	4
河南首届养老服务职业技能大赛培育养老服务发展新动能	4
吉林：力争到 2025 年家庭养老床位数达到 1 万张	4
陕西两部门联合推动老年助餐服务	5
甘肃：六个一“精准养老服务提升”夕阳红“幸福指数”	5
宁夏：5 方面推进整治养老诈骗专项行动	5
贵州发布 9 起打击整治养老诈骗典型案例	5
贵州：省人大社会建设委员会召开养老服务医养结合调研座谈会	5
安徽：老年助餐服务温暖老人幸福“食”光	6
福建省出台老龄事业发展和养老服务体系规划	6
福建省将试点探索“家庭养老床位”	6
托起幸福“夕阳红”，福建应对人口老龄化政策体系逐步完善	6
广东：深圳市南山区长青老龄大学一行到十方融海考察交流	7
黑龙江：“1+2+6”体系推动打击整治养老诈骗	7
截至今年一季度全国各类养老机构和设施总数达 36 万个	7
中高净值人群医养白皮书发布，居家养老偏好比例首次跌破半数	7
长三角人口变局：“少子老龄化”趋势加深人口流入成关键抓手	8
6 部门联合印发《关于进一步做好移交政府安置的军队离退休干部养老服务工作的通知》	8
国常会最新部署，释放多项利好，涉企业融资、养老托育等	9
政策法规	9
福建省人民政府关于印发福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划的通知	9
《福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》政策解读	9
养老研究	10
国家队陆续入局养老，能否破解产业周期长回报慢的难题	10
在经济学家看来，人口老龄化对经济高质量发展有哪些影响？	13
吴玉韶：健康老龄化最重要的是主动健康	13
北大教授：公共卫生服务应充分考虑我国人口老龄化发展	13
裴季壮：齐心协力为老年人共筑健康服务体系	14
复旦大学老龄研究院院长彭希哲：让老年群体愿意消费、愿意投资	14
智慧养老	14
机器人养老服务，要过“适老”关	14
养老金融	15
专家探讨社会保障与养老金融，中欧社会保障与养老金融研究院成立	15
老年说法	15
“二次收割”被骗老人，北京丰台办理一起养老诈骗“案中案”	15
“以房养老”诈骗案老人房产或被强制执行，如何防范养老骗局？	15
金融机构员工协助“买理财”3 名老人被骗 30 余万元“养老钱”	16
关于我们	17
联系我们	17

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加












中国养老网 WWW.CNSF99.COM
 香山颐养健康
 康养界
 养老内参
 中民养老大讲堂
 北京中民养老事业促进中心
 BEIJING SHONGMIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

养老视点

北京出台老年人能力评估实施办法，评估老年人能力须具备医护人员资质

记者近日从北京市委社会工作部了解到，日前，新修订的《北京市老年人能力评估实施办法（试行）》（以下简称《实施办法》）已正式印发。新的《实施办法》对评估主体进行全面调整，将评估主体由社会组织调整为执业医师、专业护士。

新《实施办法》明确，凡具备执业医师、专业护士资质且在本市卫健部门登记管理的人员，均可成为评估人员。本次调整后，区民政局会同区卫生健康委建立本区老年人能力评估人员库，评估人员对老年人能力评估结果负专业技术责任。

在评估流程方面，《实施办法》明确，评估流程包括申请、受理、初步调查、派单、现场评估、公示与确认、评估结论告知等步骤。评估工作自受理之日起，应在28个工作日内完成。评估过程不影响老年人享受相关补贴政策的时间，经评估为重度失能的老年人，其失能老年人护理补贴发放计算时间自评估申请当月起计算。

为保证评估工作的公正透明，增设了街道（乡镇）初步调查程序、评估结果事前公示程序，并明确现场评估结果应在申请人经常居住地的社区（村）固定公开栏、所在小区及所在楼门院进行公示。

此外，评估结果还设置了有效期。85岁及以上被评估为重度失能的老年人评估结论长期有效，其他老年人的评估结论有效期均为五年。评估结论有效期满前60日内，街道（乡镇）应依托市社会福利服务管理平台提醒申请人重新申请评估。申请能力评估的老年人或其家属可通过登录北京市民政局官网或首都之窗在线申请并填报基本信息，也可向户籍所在地或经常居住地的街道（乡镇）办事窗口提出申请。

《实施办法》针对评估人员、评估对象、养老机构、政府部门及涉及评估工作的相关个人，均明确了责任追究机制。办法明确，评估对象应接受政府相关部门的抽查评估、监督管理；当身体状况好转，不符合重度失能条件后，应主动申请退出。评估对象以欺诈、伪造证明材料或其他手段获取评估结论的，将取消其政府补贴资金获取资格，责令其退回相关补贴，且一年内不再接受其申请。同时，处理结果将面向社会公示。

同时，针对受疫情影响未能及时进行评估的老年人，本市已启动“消化存量老年人能力评估攻坚行动”。目前各区正组建评估人员队伍并开展培训，培训完成后将陆续开展入户评估工作。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107944>

（来源：劳动午报）

天津打造智慧养老新模式，服务覆盖3.4万户重点关爱人员

4月11日下午，滨海新区古林街道港电社区网格员强圣钰突然接到天津市“银发”智能服务平台智能客服来电——社区一名独居老人呼叫“SOS”，但平台联系不上老人亲属，需要网格员实施紧急救援。

接到指令后，强圣钰第一时间赶到老人家中了解情况。得知老人是心脏突感不适，想去医院，强圣钰当即作为老人呼叫了120救护车，并陪护老人到医院检查。幸亏及时送医，老人得到救治。

去年，我市正式上线“银发”智能服务平台，致力于充分利用科技化、信息化、智能化等前沿技术，将养老服务提升到全新水平，打造科技与温度交融碰撞的智慧养老“天津样板”，给老年人提供贴心智能的全天候关爱保障。

“我们统筹联动社会服务资源，聚焦老年群体的高频事项和服务场景，采用‘1+3+4’的服务模式，即1个市级服务平台，水、电、燃气3项数据，为老人配备红外探测器、SOS一键报警设备、智能血压仪、智能手环4类智能感知设备，通过运算用户家庭实时水、电、燃气的使用情况，利用智能语音系统随访问进行语义分析等科技手段关注老年人健康。”市委网信办、市大数据管理中心工作人员介绍说。

“这些小东西真是太智能了，安上之后，我住得安心了。”家住中新天津生态城季景华庭社区的独居老人王玉英告诉记者，自从去年7月家里安装了智能设备后，在外地的女儿可以随时了解她的生活状况，她有什么突发情况，女儿也能及时知晓，心里踏实多了。

天津市“银发”智能服务平台，运用人工智能、物联网等科技手段实现云网技术赋能，使关爱老人“智能暖心”、应急救助“一键呼叫”、基层服务“一键到达”。真正由原来工作人员上门走访，转向主动关怀、智能预警、应急救助的全天候陪伴式安全防护，为老年人提供了实实在在的安全监护兜底保障。

为便于老年人获取即时资讯，智慧陪伴终端设备还提供语音播报、新闻事件、音乐戏曲等相关丰富资源，可以根据老年人的兴趣，设置播放不同的音乐或者评书等陪伴老年人的日常。还支持亲情视频通话、亲情照片视频收发等便捷性操作，让老年人时刻感受到家人的陪伴。

作为天津案例，平台去年入选了国家首批运用智能技术服务老年人示范案例。目前，服务已覆盖滨海、红桥、南开、河北、武清、西青、东丽等十余个区的3.4万户重点关爱人员，累计智能关怀外呼15.5万次，处置告警事件1.9万起。

在智能时代，通过起居数据“全汇聚”、安全监护“全流程”、健康管理“全方位”、贴心服务“全智能”、情感陪护“全天候”的方式，为老年人高效解决生活中遇到的急事、难事，让老年人切实体会到了科技带来的获得感、幸福感、安全感。不断完善升级的智慧养老“天津样板”，助力全面建设高效能治理、高品质生活的社会主义现代化大都市。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107945>

（来源：网信宝坻）

河南首届养老服务职业技能大赛培育养老服务发展新动能

8月的开封，天气燥热，赛场激烈。

8月19日至21日，“2022年河南省养老服务职业技能大赛暨河南省养老服务职业技能大赛”在河南医药健康技师学院举行，全省108名优秀选手经过激烈角逐，46名选手荣获各赛项的一、二、三等奖。

作为河南省养老服务行业首次举办的最高规格赛事，大赛对河南省养老服务行业的发展有哪些影响？河南省养老服务行业发展现状如何？记者对河南省民政厅养老服务处处长董辉进行了专访。

董辉介绍，本届大赛是河南省认真贯彻落实习近平总书记关于技能人才工作重要指示批示精神，深入实施人才强省战略，加快推进“人人持证、技能河南”建设的具体行动。

养老护理人才是养老服务的主要提供者，是养老服务体系的重要支撑保障。举办本次大赛的目的就是以赛促训、以赛促学，加快培养造就一支高素质高技能养老护理服务人才队伍，有力推动新时代养老服务高质量发展。

作为我省养老服务行业规格最高的竞赛，本届大赛既培育选拔出了一批行业发展的领军人才、技能佼佼者，又激发了广大从业者投身养老服务领域的积极性，带来行业发展的更持久动力。

建立完善保障体系是养老人才干事创业的重要保证。董辉说，这些年，养老人才培养是提升养老行业服务质量的重要内容，省民政厅有关部门主要采取了四个方面的措施：

一是每年组织开展养老服务人员职业技能培训。二是指导各地养老机构宣传推广使用《养老护理员国家职业技能标准》，鼓励养老护理员进行技能评价。三是会同河南省人力资源社会保障厅、省教育厅认定了一批养老护理员培养培训基地，近期正在重新评定省级养老实训基地和实训基地，将为人才培养搭建更多桥梁。四是加大了激励褒奖力度。《河南省养老服务条例》将于10月1日实施，条例对落实养老服务人员入职补贴、岗位津贴等待遇作出明确规定，提出对行业领军人才给予物质和精神褒奖，将为养老人才培养营造更有利的社会环境。

服务技能是养老服务人才的必备才能之一。河南省将持续健全养老职业技能人才培养、使用、评价、激励制度，加强养老职业技能人才培养和持证评价，制定落实好养老服务人员入职补贴、岗位津贴等政策，支持设立养老人才培养和实训基地，定期举办全省养老服务技能大赛，对经过大赛选拔出的行业领军人才广泛宣传褒奖，切实增强他们的获得感、荣誉感、自豪感，让更多技能人才投身养老事业，形成全社会关注养老服务行业、关心养老服务人才的良好社会氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107947>

（来源：河南日报）

吉林：力争到2025年家庭养老床位数达到1万张

到“十四五”末期，吉林省60周岁及以上常住人口将达到700万人左右，为了充分发挥市场和社会作用，大力推进养老事业与养老产业双轮驱动、同步发展，近日，省政府办公厅发布我省关于推进养老产业加快发展的实施意见。

到2025年，以社会力量为主体，市场配置为手段，旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等产业链条长、覆盖领域广、经济社会效益好的养老服务产业集群和集聚区基本形成；养老产业不断升级、市场开放有序、服务丰富多元的居家社区机构和互助养老相协调、医养康养文养相结合的养老服务体系基本健全；在全省形成兜底供养有保障、普惠养老能满足、中高端养老可提供，养老服务供给能力和质量显著增强的良好格局。

要实施养老设施优化工程。合理布局养老机构建设。统筹使用中央预算内资金、中央和省级彩票公益金，支持新建、升级、改造一批养老机构，支持农村福利服务中心整合改造为区域养老中心，进一步增强公办养老机构兜底、普惠和示范作用。鼓励各类社会资本投入养老服务业，兴办面向不同收入人群的养老机构、养老服务综合体、养老小镇和康复护理机构，满足老年人多样化的机构养老需求。

不断完善社区居家养老服务网络。在城市，充分利用现有资源，每个街道（乡镇）至少建设一所具备全托、日托、上门服务等功能的全方位养老服务中心；所有社区结合实际需要建设老年人日间照料中心；鼓励建设社区嵌入式养老服务设施；鼓励养老机构向社区居家老年人提供延伸服务。

探索发展家庭养老床位。建立健全家庭养老床位设置模式以及补贴标准体系，在有条件的市（州）开展家庭养老床位试点。支持养老机构或家政服务企业完善相关服务、管理、技术等规范，运营家庭养老床位，力争到2025年家庭养老床位数达到1万张。

实施适老设施拓展工程。加强老旧小区适老化改造。开展城镇老旧小区适老化设施改造。科学编制改造方案，将无障碍设施建设、适老化设施改造内容优先纳入改造范围。支持有条件的多层住宅加装电梯。为老年人提供安全、便利和舒适的宜居环境。

开展家庭适老化改造。引导有需要的老年人家庭实施居家适老化改造，提升老年人居家养老舒适性、便利性。发挥政府兜底保障作用，对符合条件有意愿的困难老年人家庭适老化改造率达100%。

推动康复辅具产业发展。积极发展老年用品产业，提升传统养老产品的功能和质量，促进老年用品产品丰富供给和升级换代，不断满足老年人多样化、个性化需求。继续开展康复辅具社区租赁。

要实施智慧养老推广工程。加强场景设计。根据机构养老、社区养老、居家养老不同需求，结合老年人特点差异，从安全防护、照护服务、健康服务、情感关爱、综合运用等方面研究设计智慧养老应用场景，形成一批具有实用性、创新性、推广性、影响力和特色优势的典型案例，提高智慧养老的普及性、高效性、便利性，用智慧化手段缓解养老需求与人员不足的矛盾。

完善培训机制。持续实施养老服务人员培训提升行动，鼓励养老护理员、养老院院长、老年社会工作者参加养老护理职业技能培训，全面提升养老服务人员整体专业素质、技能水平、管理水平。培育一批产教融合型养老实训基地，支持各类院校和优质养老机构共建养老人才实训基地，打造养老人才实训基地。到2025年，养老护理员培训人数不少于5万人次，养老护理员入职培训率达100%。

加强政策激励。用人单位要切实保障养老服务人员工资待遇，建立养老护理员入职补贴、工龄补贴等基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制，提高养老护理员薪资待遇。每年举办一次全省养老护理职业技能大赛，对一等奖选手授予“吉林省技术能手”称号，对二三等奖选手给予职业技能等级待遇。广泛开展养老护理员关爱活动，加强对养老护理员先进事迹与奉献精神宣传报道，不断增强职业认同感。

要实施龙头企业培育工程。实施老年健康管理工程。提高医养结合水平。依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构，开展护理服务进社区，为居家老年人提供上门医疗护理服务。鼓励建立医养结合机

构。增加公办养老机构护理型床位供给，到2025年护理型床位占比不低于60%。鼓励养老机构建立失智老年人照护专区，建立完善医养结合安宁疗护服务体系。到2025年，全省失智老年人照护床位数不少于5000张。加强健康管理师队伍建设。

要实施社会参与促进工程。实施优惠政策扶持工程。加强用地支持。将养老服务设施用地纳入国土空间总体规划，严格按照人均用地不少于0.12平方米的标准分区级规划设置社区养老服务设施。落实年度养老服务设施建设用地供应计划。闲置公有房产优先用于养老服务，租赁期限可适当放宽。养老机构使用存量房屋在符合详细规划且不改变用地主体的条件下，在五年内实行继续按土地原用途和权利类型适用过展期政策。整合盘活利用存量闲置资源，鼓励社会资本通过整合、转换或转变用途等方式改造用于养老服务。保障新增养老服务设施用地需求，对新建养老服务设施项目符合《划拨用地目录》的，采取划拨方式供地。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107948>

(来源：中国发展网)

陕西两部门联合推动老年助餐服务

记者8月17日从省商务厅获悉：为满足老年人多层次、多样化就餐服务需求，日前，省商务厅和省民政厅达成合作意向并共同签订《为老助餐服务战略合作框架协议》。

据了解，截至2021年底，陕西60岁以上老年人口达774万人，占全省总人口的19.6%。根据协议，省民政厅将加强居家和社区养老服务设施建设，提高覆盖率，为老年人提供公共就餐场所；探索并推动老年人助餐服务机构面向老年人提供餐食供应、配送服务；加强对老年人助餐服务机构和养老服务机构的运营管理，不断规范和提高餐饮服务品质；建立老年人就餐补贴制度和优质助餐服务机构奖励制度。

省商务厅将负责推荐按照规范程序遴选的诚信度高、运营良好、管理规范、具备资质、自愿从事为老年人服务的餐饮业社会组织和企业单位；指导老年人助餐服务机构根据老年人特点，制定多种营养套餐标准，供养老服务机构和老年人选用；指导老年人助餐服务机构不断提升规范化、标准化、科学化管理水平，确保老年人用餐安全；支持鼓励老年人助餐服务机构规模化、连锁化、集团化发展，打造老年人助餐领域知名品牌。

根据协议，陕西将因地制宜采取中央厨房、社区食堂、流动餐车等形式，降低运营成本，便于老年人就餐；建立助餐保障服务合理回报机制，引导更多市场主体参与助餐保障服务；引导外卖平台等市场主体参与助餐配送。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107949>

(来源：潇湘晨报)

甘肃：六个一“精准养老服务提升“夕阳红”幸福指数

今年以来，兰州新区彩虹城中心社区在丰富和发展就近精准养老服务方面持续发力，打造彩虹红“六个一”养老服务模式，融合政策统筹，整合多方资源，发挥老年人余热，提升晚年生活质量，让长者真正实现“老有所学、老有所乐、老有所为”，在实现晚年人生价值的同时，同步提升“夕阳红”幸福指数。

一所“老年大学”，在“家门口”实现老有所学。社区组织辖区居民、退休老师、文艺爱好者等组成“老年大学”师资队伍20名，招募55岁以上学员168人，针对老人教育需求，链接教育资源，开设书画、舞蹈、手工制作、知识讲座等5种课程，老年人根据自身需求选择参加。目前，“老年大学”已成为老人更新知识的课堂，开心娱乐的园地，广交朋友的平台，智力开发的基地，让老年朋友在“家门口”实现老有所学。

一节“公益课堂”，在“讲堂上”实现老有所为。吸纳辖区有教学经验的老年人专业老师等人员组成志愿者教师队伍，开展一节“七点半”公益课堂，为辖区6至12岁少年儿童免费开设美术、书法、合唱、国学、传统艺术等特色课程，每天托管服务未成年人296人，积极打造“每月有主题，周周有活动”特色教育模式。

一份“免费午餐”，在“食堂里”实现老有所养。链接辖区“大党委”“双报到”等共建单位资源，将高龄、独居、残疾、失能等困难老人纳入“爸妈食堂”服务项目，对行动不便的老人，社区安排专人提供上门送餐服务。为社区孤困老人、子女不在身边有实际需求的老人提供免费午餐晚餐，在“食堂里”实现老有所养。

一套“循环服务”，在“家庭中”实现老有所依。彩虹城中心社区建成综合养老服务中心1处，开展托养照护、生活料理、心理关爱等服务。以居家养老为基础，把社区内65岁以下的低龄老人组织起来，引导他们与高龄、空巢等特殊老年群体结对帮扶，采用“青年帮扶中年、中年帮扶老年、老年帮扶高龄老人”模式，常态化开展心理抚慰、生活照料、定期探访、嘘寒问暖等志愿服务，建立“循环养老、代代相传”新模式，在“家庭中”实现老有所依。

一间“照料中心”，在“活动室”实现老有所乐。建成彩虹城、兰石家园、新安等社区老年人日间照料中心6个，提供棋牌桌、健身器材、按摩椅、护理床、书法桌等健身娱乐设施，免费向群众开放。成立老年协会、秦腔协会各1个，定期开展环境卫生整治、交通文明劝导、小区绿植复绿等志愿服务活动，组建了“彩虹合唱团”、“众乐队”和“金年华舞蹈队”等老年文化团体3个，每天活动居民800余人次，在“活动室”实现老有所乐。

一处“振兴工厂”，在“作坊里”实现老有所得。链接劳动密集型企业与社区合作，以社区阵地为平台，结合辖区老年人居家弹性就业需求，在新安社区试点打造“振兴工厂”，培育居民社区就业“小工厂”，采取以件计酬，对工作时间、场所不限制，打造老年人“社区就业”新品牌。已有60余名老人“就业上岗”，每月增加1.6万元收入，线上每月销售平均约2000元，实现老年人“楼上居住、楼下就业”，在“作坊里”实现老有所得。

彩虹城中心社区党委创新基层治理方法，充分激发社区、社会共同参与社区治理的热情，把养老服务纳入德治建设工作，通过推广“六个一”精准养老服务，更好地为辖区老年人办实事、办好事，提升“夕阳红”幸福指数。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107950>

(来源：金台资讯)

宁夏：5方面推进整治养老诈骗专项行动

近日，从宁夏回族自治区市场监管厅获悉，宁夏市场监管部门围绕整治涉老“食品”“保健品”领域涉诈问题隐患，严查违法案件，严打违法行为，取得了阶段性成效。截至8月10日，宁夏市场监管部门对477家“保健品”经营企业开展线索核查，将142家列入涉诈问题隐患台账，立案查处57起，结案28起，收缴罚没款81.5万元，移交涉嫌犯罪案件8起。

据了解，宁夏市场监管部门主要从5个方面推进打击整治养老诈骗专项行动：一是进一步提高政治站位，深刻认识开展专项行动的重大意义，思想重视程度再提高，工作节奏再加快，推进力度再加大，同时正视问题，把握任务，依法依规从严惩处涉老违法行为；二是进一步提升宣传发动成效，利用市场监管部门覆盖到乡镇的优势，以案说法、以案释法，鼓励受损老年人踊跃举报，有效震慑违法犯罪；三是进一步深化线索摸排核查，充分发挥12377、12315投诉举报平台作用，拓宽线索收集渠道，做到线索摸排全覆盖、问题风险全掌握；四是进一步推进行业整治，对发现的问题严格分类处置，加大行政执法力度，加快建章立制步伐，研究建立起覆盖市场监管领域事前事中事后全流程养老诈骗预防整治机制，形成监管闭环；五是进一步做好协同配合，及时共享信息数据，掌握受害老年人诉求，用心用情做好疏导工作，协同化解风险，做好“三书一函”问题整改，以案为鉴，推动共性问题有效解决。

宁夏市场监管局将聚焦涉老“食品”“保健品”领域的虚假宣传、消费欺诈等违法行为，积极创新方式方法，丰富线索摸排手段，深挖养老诈骗问题线索，持续加大案件查办力度，从制度层面不断完善整治和防范养老诈骗长效机制；主动做好与宁夏专项行动领导小组办公室成员的沟通协作，加强对各地市场监管部门工作指导，强化信息共享，形成工作合力，确保各项工作有力有序有效推进。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107951>

(来源：中国质量报)

贵州发布9起打击整治养老诈骗典型案例

今年以来，贵州省市场监管部门持续重拳出击，聚焦与中老年群体日常消费密切相关的“食品”“保健品”领域，严厉查处一批违法行为。近日，该局发布9起打击整治养老诈骗典型案例。

据了解，截至今年8月13日，贵州省市场监管部门共查处涉老案件331起，罚没款总额135.67万元，移送司法机关68件。此次发布的9起典型案例包括关岭永康峰产品经营部虚假宣传案、铜仁市碧江区贵州艾道堂艾灸服务有限公司虚假宣传案、贵阳市南明区贵州绿徽章品牌管理有限公司实施混淆行为案、贵阳市南明区贵州成信堂生物科技有限公司发布违法广告和虚假宣传案、黔南州贵州山王果健康实业有限公司发布虚假广告案、黔南州瓮安县健明希电子产品销售服务中心虚假宣传和未明码标价销售产品案、贵阳市白云区领尚食方缘食品经营部虚假宣传案、贵阳市观山湖区鸵郎即奶粉店虚假宣传案和黔南州福泉市脉通堂养生坊虚假宣传案。

其中，黔南州市场监管局查处的贵州山王果健康实业有限公司发布虚假广告案，铜仁市碧江区市场监管局查处的贵州艾道堂艾灸服务有限公司虚假宣传案和贵阳市观山湖区鸵郎即奶粉店虚假宣传案引发社会强烈关注。3月29日，贵州山王果健康实业有限公司在其企业官方微博宣传梨梨产品，对癌症、慢阻肺、高血压、老年眼病、哮喘、糖尿病等多种疾病都有疗效，甚至对新冠病毒也有对抗作用等内容。4月2日，黔南州市场监管局组织执法人员到该公司进行现场检查，认定当事人的行为违反了《广告法》有关规定，依法对当事人作出行政处罚。

5月18日，铜仁市碧江区市场监管局执法人员在对贵州艾道堂艾灸服务有限公司经营场所进行监督检查时，现场发现当事人组织48位中老年消费者观看宣传片，宣传艾灸熏蒸仪有“温通筋络、调理身体虚寒”功效；宣传脉冲足灸仪有“强身健体、延年益寿、防治神经衰弱和失眠、防治高血压、防治糖尿病”等功效。当事人经营场所存放艾灸熏蒸仪58台，脉冲足灸仪58台。经查，当事人不能提供所售产品具有上述功能的印证材料，构成对产品功能作虚假宣传，误导消费者的行为。碧江区市场监管局认定当事人的行为违反了《反不正当竞争法》有关规定，依法对当事人作出行政处罚。

5月12日，观山湖区市场监管局对观山湖区鸵郎即奶粉店进行执法检查时，发现当事人正在组织13名老年人以观看视频和现场讲解方式销售奶粉，且当事人向参会人员宣传的“神秘的骆驼乳”一书中宣称“该食品能治疗炎症、治疗疮病、治疗胃病、治疗糖尿病、治疗肺结核等”。经查，当事人共组织了5场会销，参会人员共计65人/次，销售70罐奶粉，货值金额1.89万元。观山湖区市场监管局依法对当事人作出行政处罚。

贵州省市场监管局执法稽查处有关负责人表示，此次发布的9起典型案例，旨在切实解决好群众闹心事、揪心事、烦心事，守护好老百姓的“养老钱”，让广大老年人安享幸福晚年。同时，也意在发挥典型案例警示教育作用，强化“查办一案、警示一片”的执法效果，遏制养老诈骗违法现象多发势头，着力化解和防范市场风险，努力营造安全放心的消费环境，不断提升人民群众的安全感、获得感和满意度，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107952>

(来源：中国质量报)

贵州：省人大社会建设委员会召开养老服务医养结合调研座谈会

为贯彻省人大常委会党组书记、副主任慕德贵关于做好养老服务专题询问准备工作的指示要求，8月19日，省人大社会建设委员会召开养老服务医养结合调研座谈会，听取我省老龄产业协会和部分养老机构负责人对医养结合工作和相关政策文件的意见建议。省人大社会建设委员会主任委员王文阳主持会议。

座谈会上，老龄产业协会和养老机构负责人介绍了养老机构在医养结合运行中遇到的困难和需要的政策支持，就进一步贯彻好《贵州省养老服务条例》和医养结合相关配套政策、做好养老服务医养结合工作提出建议。与会人员围绕政府引导与执行法规、行业管理与发展、医养结合养老机构的医保使用权限等内容进行深入交流讨论。

会议指出,要深入贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示,深刻认识老年群体的健康需求是重大民生问题,做好养老服务保障也是“国之大者”的政治问题,认真贯彻落实党中央、国务院应对人口老龄化的各项部署,认真贯彻我省养老服务法规,出台更加具有可操作性的具体措施,努力使广大老年人享有健康快乐的晚年。要认真梳理会议提出的意见建议,结合执法检查发现的问题,完善专题询问参考题目,确保专题询问问到点子上、问到关键处、问出好实效,推动完善养老服务法规落地见效,着力破解医养结合工作中的堵点难点,大力推进医养深度融合,加快形成医养结合服务体系,加强高质量养老服务产品供给,为老年人提供更为优质的医疗和养老服务。

省人大社会建设委员会专职副主任委员王志略,省民政厅、老龄产业协会、养老机构等相关负责同志参加会议。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107953>

(来源:人大论坛融媒体)

安徽:老年助餐服务温暖老人幸福“食”光

我市今年建成550多个老年食堂(助餐点),让老人在家门口吃上“暖心饭”——老年助餐服务温暖老人幸福“食”光

8月18日,寿县红星社区老年食堂正式启动运营,古城老年人就餐再添新去处。

红烧肉、红烧仔鸡、家常肉丝、清炒豆角……接近中午时分,记者在现场看到,色香味俱全的菜肴已摆放完毕,荤素搭配适宜,菜品可谓丰盛。“社区食堂环境整洁,价格合理,饭菜可口,符合我们老年人清淡的口味,在这里吃饭省事又省心。”前来就餐的王大妈说。

为解决老年人“吃饭难”问题,寿县利用闲置国有资产改建成建筑面积600多平方米,可容纳60多人同时用餐,集就餐、书画阅览、棋牌娱乐等多功能的老年助餐食堂,有效扩大老年助餐服务供给。同时,按照“政府主导、市场运作、社会参与”的原则,对符合条件的户籍年满60周岁以上的老年人,根据年龄结构层次、经济困难程度等情况适当给予就餐补助,让老年人愿意吃、吃得起。

据悉,我市60周岁以上人口约为63.7万人。市民政局牵头在全市开展了独居、空巢、留守等困难老年人的信息摸排,确定了全市老年助餐服务供给能力满足不少于12万老年人的就餐服务需求。

小食堂,大民生。市委、市政府高度重视老年助餐服务行动,市民政局作为牵头部门,立足实际、强力推进,力求把好事办实办到群众心坎上。“我们制定了‘打基础、再提升、后完善’三步走工作计划,有序推进老年助餐服务行动。”市民政局主要负责同志告诉记者,2022年为“能力建设年”,目前在全市已建成550多个老年食堂(老年助餐点),助餐服务供给能力满足不少于12万老年人的就餐服务需求;2023年为“建设提升年”,新增城市老年食堂(助餐点)不少于87个,新增农村老年食堂(助餐点)不少于84个;2024、2025年为“优化服务年”,全面建成覆盖城乡、布局均衡、方便可及、多元主体参与的老年助餐服务网络。

在推进老年食堂(助餐点)建设中,我市坚持急先急后、量力而行,城市社区按照10分钟就餐服务圈合理布局,农村优先在留守空巢独居等老年人多、居住比较集中的行政村或自然村布点,把食堂建在老人“家门口”。同时,拓展助餐模式,推行“养老服务中心(站)+助餐”“餐饮企业+助餐”“物业服务+助餐”“机关(事业)单位食堂+助餐”“敬老院食堂+助餐”“中央厨房+助餐”“公益慈善+助餐”等7种老年助餐模式,努力形成政府为主导、企业为主体、全社会共同参与的工作格局。

为确保老年食堂(助餐点)规范运行,市民政局规定,老年助餐服务机构至少应提供午餐服务,有条件的可提供早、晚餐服务,年度开放时间不少于300天(疫情防控等特殊除外)。老年助餐服务机构应制定食谱且每周更新,有条件的可提供老年营养餐。老年助餐服务机构严格落实“六公示”制度,将食品经营许可证、健康证、收费价格以及对老年人的优惠、食品安全管理制度、食品安全承诺书、服务(投诉)电话上墙公示。

“为让老年人吃得起、吃得好,我们在助餐企业对老年人优惠的基础上,对60至69岁、70至79岁、80岁以上的老年人,政府分别给予每餐1至3元就餐补贴;分散供养特困人员、低保对象中的老年人,每餐补助3元。补助不可叠加使用,每天限补助1次。”市民政局主要负责同志告诉记者,为方便老年人就餐,年满60周岁的老年人有助餐需求的,持身份证前往老年助餐机构,通过签字、记账等方式进行用餐记录,从而享受助餐优惠。下一步,计划建设老年助餐综合监管平台,实现统计、结算、管理等信息化,实现区域内通用,提升老年助餐服务信息化管理水平,确保老年助餐服务“暖胃”更“暖心”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107954>

(来源:潇湘晨报)

福建省出台老龄事业发展和养老服务体系规划

日前,我省出台《福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》,聚焦广大老年人在社会保障、养老服务、医疗健康等民生问题上的“急难愁盼”,加大制度创新、政策供给、财政投入力度,增强老年人获得感、幸福感和安全感。

《规划》提出坚持“党委领导,综合协调;保障基本,广泛普惠;需求导向,扩大供给;多方参与,共建共享”四个基本原则。围绕老年社会保障体系、养老服务供给体系、老年健康服务体系等5大体系,明确22项主要指标,力争全省养老服务发展整体水平持续走在全国前列。

到2025年,我省养老服务床位总量超过30万张,养老机构护理型床位占比不低于60%、乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率达到60%、二级及以上综合性医院设立老年医学科比例超过60%、65岁以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到73%、建有老年学校的乡镇街道比例达到70%。

《规划》谋划部署了11项主要任务,包括完善多层次社会保障体系、健全基本养老服务体系、提升居家社区养老服务品质、推进机构养老服务提质增效、有效拓展农村养老服务、完善老年健康服务体系、大力发展银发经济、促进老年人社会参与、建设友好型老年宜居生活环境、优化养老服务发展环境、增强发展要素支撑;重点实施居家社区养老服务提升、机构养老服务提质增效、农村养老服务能力提升、老年健康服务体系建设和养老服务产品市场提质扩容、促进老年人社会参与、友好型老年宜居生活环境提升、发展要素支撑等八项工程。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107955>

(来源:福州日报)

福建省将试点探索“家庭养老床位”

近日,福建省出台《福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》,提出试点探索“家庭养老床位”,完善相关服务、管理、技术等规范以及建设和运营政策,健全上门照护的服务标准与合同范本,让居家老年人享受连续、稳定、专业的养老服务。

推进长期护理保险制度试点

规划明确:完善多层次社会保障体系。按规定逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围,完善慢性病患者处方机制;积极推进长期护理保险制度试点,加强长期护理保险制度与长期照护服务体系有机衔接,建立健全居家、社区、机构“三位一体”的老年人长期照护服务体系,保障高龄、失能等老年人的生活照料、康复护理、精神慰藉和安宁疗护等长期照护服务。

健全基本养老服务体系。逐步提高生活不能自理特困人员集中供养率,实现应救尽救,应养尽养;落实惠民殡葬政策,推行节地生态安葬,保障“逝有所安”;推动建设一批综合评估机构和评估队伍,按照国家统一部署开展老年人能力综合评估,评估结果作为老年人获取补贴、接受养老服务的参考依据;每年新增一批普惠型养老床位,面向中低收入老年群体提供普惠性养老服务。

探索发展“全龄化”社区养老模式

规划明确:提升居家社区养老服务品质。支持养老服务机构将养老护理专业服务延伸到家庭,为居家老年人提供生活照料、家务料理、精神慰藉等上门服务;探索“社区+物业+养老服务”模式,大力发展老年人急需的助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等服务,增加居家社区养老服务有效供给;在街道层面建设居家养老服务照料中心,在社区层面建设居家养老服务站(点),推动构建城区“一刻钟”居家养老服务圈,为更多老年人提供生活照料、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等多样化养老服务。

探索发展“全龄化”社区养老模式。鼓励各地整合居住(适老化住宅)、养老(老年公寓、老年养护院、养老服务照料中心)、教育(社区教育机构、老年教育机构、普通高校和职业院校)、生活(商业和生活配套)、健康(医疗、体育、康复设施)及社区休闲(文化设施、休闲公园)等设施规划,建设具备综合功能的“全龄化”社区,推进发展居家社区机构相协调的“全龄化”社区养老模式,让老年人在不离熟悉社区环境的前提下享受专业化养老服务。

实现所有街道至少建有1所具备全托、日托、上门服务、区域协调指导等综合功能的示范性居家社区养老服务机构;按照服务半径小于700米的标准,在社区建设居家养老服务站(点),推进社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

新增各类养老床位不少于5万张

规划明确:推进机构养老服务提质增效。到2025年全省养老机构护理型床位占比超过60%;新增各类养老床位不少于5万张;每个设区市建设不少于1个医养康养相结合的高品质养老项目,打造“清福建·颐养福地”养老服务品牌;将省老年人活动服务中心改扩建成省养老服务示范基地,改扩建总面积11万平方米,床位增至2000张以上。

有效拓展农村养老服务,在县(市、区)范围推进失能照护机构、在乡镇(街道)范围推动农村区域养老服务中心建设,发展具备全日托养、日间照料、上门服务、区域协调指导等综合功能的区域养老服务机构。到2025年底,区域养老服务中心在乡镇(街道)的覆盖率总体达到60%;推动全省达到三星级及以上标准的农村幸福院数量不少于4000所。

支持建设养老服务“中央厨房”

规划明确:大力发展银发经济。支持建设具有配餐、送餐功能的养老服务“中央厨房”,科学布局长者食堂和老年人助餐点,解决老年人就餐难题;每年建设不少于30所满足养老院管理和养老服务需求、具有智能化管理系统的“智慧养老院”。

促进老年人社会参与。力争以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数比例达到25%以上,力争全省参加体育锻炼的老年人比例不低于65%。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107956>

(来源:海峡网)

托起幸福“夕阳红”,福建应对人口老龄化政策体系逐步完善

日前,省人民政府印发《福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》)。

《规划》提出,到2025年,我省将实现养老服务床位总量超过30万张;养老机构护理型床位占比不低于60%;乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率达到60%;二级及以上综合性医院设立老年医学科比例超过60%等22项主要发展指标,积极应对人口老龄化的政策体系逐步完善,老龄事业和产业有效协同、高质量发展的格局初步形成,社会环境更加适老宜居,敬老爱老助老的社会氛围日益浓厚。

探索“全龄化”社区养老家门口享专业服务

在提升居家社区养老服务品质方面，《规划》提出，鼓励各地整合居住、养老、教育、生活、健康及社区休闲等设施规划，推进发展居家社区机构相协调的“全龄化”社区养老模式，让老年人在不离熟悉社区环境的前提下享受专业化养老服务。

《规划》提出，要重点清查整改规划落实不到位、新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付）未落实、社区养老服务设施未达标、已建成养老服务设施未移交或未有有效利用等问题。

要完善居家社区养老服务设施骨干网，实现所有街道至少建有1所具备全托、日托、上门服务、区域协调指导等综合功能的示范性居家社区养老服务机构；按照服务半径小于700米的标准，在社区建设居家养老服务站（点），推进社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

《规划》还提出，要重点关注社区重残、失能、留守、独居、空巢、计划生育特殊家庭等老年人，通过政府购买服务、发放服务券等方式，全面建立居家社区探访制度。

拓展机构养老功能推动服务延伸至社区

在推进机构养老服务提质增效方面，《规划》提出，鼓励养老机构依法申请设置康复医院、护理院、护理站、医务室等医疗机构，增强医疗服务能力；引导养老机构依托新兴技术手段，构建“互联网+”养老服务和智慧养老模式；引导养老机构合理延伸服务范围，为老年人提供居家上门服务、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。

同时，推动养老机构将服务逐步延伸至居家社区，鼓励养老机构向社区提供居家上门、康复训练、助餐、培训支持等服务，为家庭养老提供有力支撑。支持县（市、区）优化养老机构的床位结构，提升护理型床位比例。到2025年，全省护理型养老床位占比超过60%。

《规划》提出，要新建和升级改造市、县级社会福利中心，建设一批服务高龄和失能老年人的养护院，满足基本养老需求和高龄、失能老年人的服务需求。将省老年人活动服务中心改扩建成省养老服务示范基地，改扩建总面积11万平方米，床位增至2000张以上。

建设养老服务“中央厨房”解决就餐难题

在大力发展银发经济方面，《规划》提出，实施“养老服务+行业”行动，创新和丰富养老服务产业新模式与新业态，拓展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新型消费领域。支持建设具有配餐、送餐功能的养老服务“中央厨房”，科学布局长者食堂和老年人助餐点，解决老年人就餐难题。

同时，大力推进森林康养产业发展，合理利用农村未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂发展养老产业。鼓励企业结合老年人兴趣爱好开发特色旅游产品，拓展文化研学、康复保健、纪念怀旧等旅游新业态，支持发展乡村康养旅游。支持社会力量建设旅居养老服务设施，结合各地区自然资源禀赋，形成季节性地方推介目录，加强跨区域对接联动，打造“清新福建·颐养福地”旅居养老服务市场。

《规划》还提出，依托“互联网+”提供就近便捷养老服务，每年建设不少于30所满足养老院管理和养老服务需求、具有智能化管理体系的“智慧养老院”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107957>

（来源：快资讯）

广东：深圳市南山区长青老龄大学一行到十方融海考察交流

8月18日，深圳市南山区长青老龄大学常务校长刘根平带领团队到深圳十方融海科技有限公司（以下简称“十方融海”）考察交流。会上，双方对老年教育的普适化、数字化发展进行了探讨。

刘根平表示，南山区作为中国创新科技强区，要综合运用科技手段，探索老年教育融合发展路径。近年来南山区持续加大老年教育资源统筹力度，扩大资源供给，形成全区老年教育“一盘棋”格局，努力打造先行示范的终身学习新体系。

十方融海相关工作人员表示，作为一家科技企业，十方融海一直在探索“科技+教育”的新模式，通过自主研发的学习平台、课程内容、教学工具等，用科技手段降低学习门槛，帮助不少50岁以上的用户通过在线学习，丰富精神生活、开展事业，贯彻终身学习理念。

此次座谈会是南山区长青老龄大学携手科技企业教育推动老年教育发展的一次探索，十方融海将持续关注、支持南山区长青老龄大学发展，探索培育更多优质课程、完善适老化学习平台，共同点亮人生教育“最后一公里”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107958>

（来源：十方融海）

黑龙江：“1+2+6”体系推动打击整治养老诈骗

记者从近日在黑龙江省高级人民法院召开的打击整治养老诈骗专项行动第2次推进会暨现场会上了解到，黑龙江法院建立“1+2+6”工作体系，强化组织领导、依法打击、宣传整治、规范化建设，确保专项行动政治效果、法律效果和社会效果有机统一。

“1+2+6”工作体系，就是1个总体方案统领，2个具体分工方案明责，线索摸排、新闻宣传、整章建制等6个配套方案平行落实。黑龙江高院据此制定了“1+2+6”工作体系动态图，组织机构、安排部署、宣传发动、打击整治四个板块上墙，一个墙面上设置时间轴，清晰规划专项行动各阶段目标任务的路线图，多条线多维度展现专项行动进度。打击整治板块对未结案件逐案列明拟开庭和结案时间、未结原因。黑龙江高院刑二庭庭长梁洪涛介绍，通过任务上墙、挂图作战，实施动态监管，有效解决难点堵点，推动案件快审快判，今年5月20日前受理的一审案件全部审结。

据了解，“1+2+6”工作体系有力推动了专项行动。专项行动开展以来，黑龙江法院依法严惩养老诈骗犯罪，三次组织集中宣判，共宣判32件案件47人，通过院庭长承办、组建专班、“一案一督办”等方式对重点挂牌督办案件攻坚，一起重点督办案件主犯郭某被依法判处有期徒刑最高刑无期徒刑。制发了《进一步加强养老诈骗犯罪案件追赃挽损工作的通知》，目前累计查控财产1600余万元。全省法院深度参与综合治理，截至8月2日，向老年人群体现场宣传410余场次，发放宣传品10.7万余份，通过各类媒体公开发布典型案例9件。同时，三级法院深入总结剖析犯罪成因和规律特点，及时发现社会治理、行业治理的短板弱项，有针对性地制发司法建议86份，以“一案一书”促治促建，推动整章建制。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107959>

（来源：人民法院报）

截至今年一季度全国各类养老机构和设施总数达36万个

记者从民政部获悉：截至今年一季度，全国各类养老机构和设施总数达36万个、床位812.6万张。养老床位总数比2012年底的416.5万张翻了近1番。10年来，我国聚焦老年群体“急难愁盼”问题，有效满足老年人多层次、多样化养老服务需求，中国特色养老服务体系正加快构建，养老服务供给更趋优化。

养老服务供给不断加大。2012—2021年，中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系持续健全。在老年人福利救助保障方面，高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴、综合补贴分别惠及3069.5万、447.9万、78.9万、70.2万老年人；截至今年一季度，全国1419.9万名老年人得到最低生活保障，371.7万名老年人纳入特困人员救助供养范围。

养老服务质量不断提升、形式不断优化。近年来，民政部联合有关部门开展了为期4年的全国养老院服务质量建设专项行动；指导各地围绕老年人需求创新服务形式，开展老年餐桌等服务，保障老年人日常生活所需；探索设置家庭养老床位，满足失能老年人家庭照护需求等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=107960>

（来源：人民日报）

中高净值人群医养白皮书发布，居家养老偏好比例首次跌破半数

8月18日，泰康保险集团联合尼尔森IQ在第三届长寿时代医养高峰论坛暨泰康方案升级发布会上共同发布《2022年中国中高净值人群医养白皮书》（以下简称《白皮书》）。《白皮书》指出，3年来，面对长寿时代，中高净值人群对医养及财富方面的规划意识愈加清晰，但准备工作仍存在诸多不足。

《白皮书》3年趋势研究显示，疫情发生以来，中高净值人群以更谨慎但“不躺平”的心态面向长寿时代。“谨慎”体现在中高净值人群连续3年减少非必要开支支出，“不躺平”则表现为九成中高净值人群仍保持高奋斗动力，同时更积极筹备医疗与养老所需的资金和资源。得益于对寿命预期和养老所需资金水平更全面的了解，中高净值人群正在逐年缩小养老资金准备缺口，“品质养老”所需资金均值从2020年的1060万元小幅上升至1100万元。此外，在理想养老方式的选择方面，居家养老的偏好比例3年来首次跌破半数，取而代之的是机构养老偏好比例逐年增长。

《白皮书》发现，中高净值人群财富管理仍缺乏专款专用理念。七成中高净值人群拥有特定的财务目标，但仅三分之一能设立专款账户进行定向管理。中高净值人群各类财务目标金额差异大，缺乏专款账户时，为每个目标分别筹资筹资难度大。通过保险产品为财务目标筹资的意识处于起步阶段，年金险或将成为中高净值人群实现专款专用的重要途径。

《白皮书》提出，中高净值人群通过保险锁定高端医疗资源理念有待形成。过去3年，中高净值人群主要通过扩大可接触到的医疗人脉圈层，来确保遇到重大医疗问题时的资源获取。但在平时，88%中高净值家庭就医仍以公立医院普通部为主，仅5%购置有高端医疗险。中高净值人群对高端医疗险的需求和潜力尚待充分挖掘。

对于养老生活，《白皮书》增加了中高净值老人居家养老与机构养老生活的对比研究。调研发现，过去一年，超过七成的居家养老中高净值老人在医、食、住、行和情绪等方面遇到过问题，主动参加社区活动、参加老年大学等解决方法在增加支出的同时也会产生新问题。但在入住高端养老社区后，近九成受访者表示这些问题得到明显改善，68%认为居住环境更安全舒适，超五成表示心情更放松、饮食结构更健康。结合未来理想养老生活方式的选择趋势，机构养老将越来越成为中高净值人群的养老主场。

对于康复及护理，《白皮书》发现，三成中高净值人群已遇到过护理难题，无法找到护理服务上门是最突出痛点。同时，中高净值人群对于机构护理缺乏了解，遇到过护理问题的中高净值人群更清楚机构护理所具备的优势。对于能提供护理资源的长护险，仅不足两成中高净值人群大概了解其功能。随着寿命延长，中高净值人群将逐渐意识到护理需求是未来老年生活不可忽视的领域。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=107961>

（来源：金融界）

长三角人口变局：“少子老龄化”趋势加深人口流入成关键抓手

实施积极生育支持措施，切实减轻家庭生育、养育、教育负担；以产业转型升级与公共服务均等化为抓手，促使人口数量红利向人口质量红利转型；同时完善“一老一小”服务体系，推进幼有所育、老有所养。

长三角“迎战”老龄化

长三角正在积极“迎战”老龄化。以核心城市上海为例，不久之前，上海再度放宽应落户标准；8月18日，上海市人民政府批复同意《上海市养老服务设施布局专项规划（2022—2035年）》。在这背后，是长三角整体老龄化程度偏高：2021年底，上海60岁以上户籍老人已经突破500万人。

从2021年人口数据来看，长三角地区“少子老龄化”现象尤为突出。

具体来看，上海、江苏的人口自然增长率均为负数，浙江人口出生率为1978年以来的新低，安徽出生人口也呈明显下降趋势。而长三角三省一市的老龄化程度，均高于全国平均水平。

这使得这一地区需要积极应对人口变局。

8月18日，上海市人民政府批复同意《上海市养老服务设施布局专项规划（2022—2035年）》，提出2025年建成不少于17.8万张养老床位，其中护理型床位占比不小于60%。

上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员李健在接受21世纪经济报道记者采访时表示，经济社会发展是致使生育意愿降低的重要因素。长三角地区作为中国经济的前沿阵地，生育率持续走低是正常现象。

“在经济欠发达时期，人们期待生育子女以补充家庭内部的劳动力资源，从而慢慢摆脱贫困问题。而当经济社会发展到一定阶段，人们对于家庭及子女的认识产生了转变，多生子女成为非经济理性的行为，反而是对于个人精神文化方面的需求日益增长。”李健指出。

受访专家指出，长三角地区应对“少子老龄化”的重要举措在于实施积极生育支持措施，切实减轻家庭生育、养育、教育负担；以产业转型升级与公共服务均等化为抓手，促使人口数量红利向人口质量红利转型；同时完善“一老一小”服务体系，推进幼有所育、老有所养。

不过，整体来看，长三角的三省一市在2021年均呈现常住人口增长的趋势。在这背后，人口流入成为“关键抓手”，对于延缓老龄化起到了一定作用。

“少子老龄化”趋势加深

2021年，上海常住人口自然增长率为-0.92‰；江苏人口自然增长率为-1.12‰。浙江人口自然增长率虽为正数，但出生率为6.90‰，是自1978年以来的新低。

安徽并未公布2021年人口自然增长率数据，但出生人口亦不乐观。2021年9月，关于《安徽省人口与计划生育条例（修订草案征求意见稿）》的说明提出，安徽出生人口连续4年减少，2017年至2021年出生人口分别为98.4万、86.5万、76.6万、64.5万、53万（预测），年增长率为-12.1%、-11.4%、-15.8%、-17.8%。

《2021年安徽省卫生健康事业发展统计公报》显示，2021年，安徽共出生51.58万人，甚至低于此前预测数据。

是什么造成整个长三角的人口格局逐步变动？

江苏省统计局提及三个因素：一是育龄妇女人数大幅减少。大部分育龄妇女的生育集中分布在20-39岁之间。江苏省20-39岁女性人数，2000年和2010年分别为1305.15万人、1273.90万人，10年仅减少了31.25万人；2020年为1126.52万人，比2010年减少了147.38万人；2021年初步测算为1115万人，继续比上年减少11万多。

其次，是妇女初婚年龄不断推迟。随着时代的发展，江苏女性平均初婚年龄稳步递增。女性平均初婚年龄2000年为23.22岁、2010年为23.76岁、2020年为29.66岁。随着初婚年龄的不断推迟，女性的生育同步延后。

第三是女性受教育程度大幅提高。2020年江苏高校（本、专科及研究生）在校女生近一半是女性，接近110万人，比2010年增加了30万人，比2000年增加了90万人。女性受教育的程度越高，对自我职业的期望越高，生育与就业的冲突越大，生育孩子的成本也越高，因此，具有较高文化程度女性倾向于少生孩子。

“在未来一段时间内，这三种因素将持续影响着江苏省的出生人数。此外，新冠肺炎疫情也对部分年轻人的婚育安排产生一定影响。”江苏省统计局称。

男女生育年龄推迟，在安徽亦有体现。2021年，安徽省结婚登记平均年龄为33.31岁，初婚平均年龄分别为男31.89岁，女30.73岁。伴随初婚年龄推迟的是结婚登记量的下降，近5年，安徽全省结婚登记量由2017年的67.3万对下降至2021年的42.1万对。

多位受访专家表示，全面两孩政策虽曾带来出生人口的短暂反弹，但政策效应已基本释放完毕。生育、养育、教育成本逐渐增加，尤其在长三角地区更显著。三孩政策及其配套措施的出炉固然是积极信号，但恐怕难以在短期内扭转生育率下行的趋势。

21世纪经济报道记者注意到，与少子化相伴而行的是老龄化。

2021年，长三角地区的老龄化程度均呈现较高水平。当年，全国60岁以上人口占比为18.9%，而上海、江苏、浙江的该项数据分别为23.4%、22.15%、19.1%；安徽的65岁以上人口占比（15.4%）也要高于全国平均水平（14.2%）。

中国人民大学人口与发展研究中心研究员、人口学系主任杨凡告诉21世纪经济报道记者，长三角地区经济社会发展水平较高，导致生育率降低，年轻人口比例减少，进而造成底部老龄化；另一方面，由于人均预期寿命较高，老年人口增加造成顶部老龄化。两项因素综合作用，使长三角地区的人口老龄化水平较高。

以产业为抓手吸引人才

近日，国家卫生健康委等17部门印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》，于财政、保险、住房等方面提出20条积极生育支持措施。

对于老龄化形势严峻的长三角地区而言，如何应对人口变局，已成为一个重要议题。

华东师范大学城市发展研究院院长曹刚表示，要进一步提升生育意愿，关键在于三点：第一，应加大对生育子女家庭的财税支持力度；第二，在托育及学前教育阶段，应督促机构承担起应有的社会责任，对孩子学习、生活施以更全面的照料，减轻家长负担；第三，在初等、中等教育阶段，应秉承多样化、个性化的人才选拔方式，同时探索职业教育改革，破除“唯考试论”“唯分数论”的观念。

在发展普惠托育方面，苏州经验已获国家层面肯定。2022年1月，苏州卫生健康委党组书记、主任盛乐出席国家卫生健康委召开的新闻发布会。他介绍称，苏州优先支持社区、单位与幼儿园提供普惠托育服务，打通“最后一公里”。同时对已经备案的社会办普惠托育机构，给予每个托位一万元建设资金补助和300-800元/月的运营补助。截至2021年底，苏州共有3.2万个托位，每千常住人口拥有托位数2.52个。

“一老一小”中，目前3岁之前的婴幼儿托育机构正在快速建设，而已经具备相当数量的养老机构，则需要进一步提高质量。

关于积极应对人口老龄化，杨凡提出完善统筹城乡的社会保障制度，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的健康养老服务体系，提高老年人健康水平，大力发展老年教育。

曹刚则强调可在长三角地区试点实行渐进式延迟退休改革，同时以政府组织的形式鼓励老年人参与社会活动、传授学识经验，使低龄老人能够发挥余热。

“长三角地区进入老龄化社会较早，在养老服务方面已积累一定经验。但也要看到农村等偏远地区的老龄事业发展相对滞后，应使医疗服务与社会保障网络进一步延伸。”曹刚指出。

值得注意的是，长三角三省一市在2021年均呈现常住人口增长的趋势。其中浙江增长的幅度最大，较2020年末增加72万人。

李健分析称，长三角地区生活居住成本固然较高，但丰富的工作机会与相对优渥的薪资水准，是吸引人口尤其是高素质人才流入最为关键的因素。

“此外，长三角多个城市也在近年推出了具有吸引力的人才引进计划以及落户政策。譬如上海于2021年底提出，在五大新城和自贸新片区，将试点符合条件的应届毕业生直接落户政策。”李建设。

这被认为是一个重要的信号，长三角已经开始将人口流入作为“关键抓手”，以进一步改善自身的人口结构。

李健指出，未来长三角地区想要留住人才，重要的是把握“人随产业走”的主线，加快产业转型升级的步伐，尤其是区域内一些欠发达的城市，要以新型城镇化为主要抓手，使本地年轻人在故乡拥有施展拳脚的机会；此外要推进公共服务均等化，既要放开落户限制条件，也要从住房等维度夯实对于外来常住人口的社会保障。

杨凡表示，长三角地区的流入人口以劳动年龄人口为主，一定程度上会缓解老龄化状况。但是，人口长期均衡发展不能依赖于此。随着人口形势的发展，全国劳动年龄人口数量都会减少，人口结构都会趋于老化，单纯依靠地区外年轻劳动力的补充是不可持续的。更重要的是要一方面积极开发人力资源，提高劳动力的素质，提高劳动生产率，另一方面为老龄社会的各项保障做好准备。

曹刚认为，更多人口向城市和城市群集聚是必然趋势。首先，应让用人单位在人才引进方面发挥主导作用，使人才与城市主导产业更为契合；另外，长三角地区作为主要人口流入地，应探索对于人口流出地的横向财政转移支付制度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=107962>

（来源：21世纪经济报道）

6部门联合印发《关于进一步做好移交政府安置的军队离休退休干部养老服务工作的通知》

近日，退役军人事务部、国家发展改革委、民政部、财政部、住房和城乡建设部、国家卫生健康委等6部门联合印发《关于进一步做好移交政府安置的军队离休退休干部养老服务工作的通知》，提出9个方面政策举措，提升移交政府安置的军队离休退休干部养老服务水平。

《通知》从军休干部养老实际需求出发，突出居家社区养老，积极推进机构养老，明确军休服务机构（以下简称军休机构）发挥统筹协调作用，与优质的养老服务机构等社会力量签约，提供生活照料等多种上门服务，有条件的可设立日间照料室，引进老年食堂或老年餐桌，并加强与街道（社区）协调对接，帮助军休干部就近就近享受养老照护等资源。安置人数较多的地区可与优质专业的养老机构合作建设军休干部养老机构，为军休干部提供优质优惠专业养老服务。

《通知》对军休干部关注的医养结合工作作出安排，明确军休机构在有条件的集中居住小区，协调综合性医院设置医疗机构，引入社区卫生服务机构，提供常见病诊疗等服务。具备条件的优抚医院、康复医院、疗养院可利用现有富余资源提供医养结合服务。按规定开展军休干部荣誉疗养，有条件的地方可打造疗养基地。

《通知》对完善硬件基础设施和提升软件智慧服务水平作出明确规定，要求结合军休老旧小区改造等工程实施，统筹推进加装电梯以及信息化设施、服务场所等适老化改造，建成一批示范性老年友好型军休小区；军休机构用房新建、改建时，要突出适老功能，创造安全舒适的老年人活动场所。创建智慧军休机构，开发应用“互联网+军休干部养老”服务模块，提高网络运用普及率，解决军休干部运用智能技术困难问题。

《通知》区分军休干部具体情况，突出养老服务重点，引导有能力的军休干部继续发挥作用，扩大社会参与。将失能（含失智）、高龄、独居、空巢等作为重点对象，统筹资源做好针对性服务，加强每日联系，配备智能养老设备，协调资源做好居家医疗护理、康复治疗 and 养老照护。同时，加强军休老年大学建设，建好文体活动场地，发掘整理“口述历史”，打造军休智库，促进军休干部身心健康。

《通知》还对强化组织领导、建立养老服务新格局、加强经费保障等方面提出明确要求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=107963>

（来源：中国经济网）

国常会最新部署，释放多项利好，涉企业融资、养老托育等

国务院总理李克强8月18日主持召开国务院常务会议，部署推动降低企业融资成本和个人消费信贷成本的措施，加大金融支持实体经济力度；部署加大困难群众基本生活保障力度的举措，兜牢民生底线；确定支持养老托育服务业纾困的措施，帮扶渡过难关、恢复发展；决定延续实施新能源汽车免征车辆购置税政策，促进大宗消费。

延续免征新能源汽车购置税政策至明年底

为扩大消费、培育新增长点 and 促进新能源汽车消费、相关产业升级、绿色低碳发展，会议决定，一是将已两次延期实施、今年底到期的免征新能源汽车购置税政策，再延期实施至明年底，预计新增免税1000亿元。二是保持新能源汽车消费其他相关支持政策稳定，继续免征车船税和消费税，在上路权限、牌照指标等方面予以支持。三是建立新能源汽车产业发展协调机制，坚持用市场化办法，促进整车企业优胜劣汰和配套产业发展，推动全产业链提升竞争力。大力推进充电桩建设，纳入政策性开发性金融工具支持范围。

根据《中华人民共和国车辆购置税法》，我国车辆购置税的税率为10%。购置税减免之后，消费者购买市面上主流的新能源车型可享受数千元到数万元不等的优惠。

北京国家会计学院学术委员会主任李旭红表示，免征新能源汽车购置税，实质上是降低了新能源汽车的价格，有利于扩大新能源汽车消费，此次继续延续实施新能源汽车免征车辆购置税政策，将长期发挥新能源汽车车辆购置税优惠政策鼓励消费的积极效应，促进消费持续恢复，牵引带动经济循环。

“据我们了解，国补叠加购置税减免，一辆均价在25万元至30万元的新能源汽车，能便宜3万元到4万元。”比亚迪北京欣大店总经理张甲对上海证券报记者表示，目前有很多顾客已经把新能源汽车购车需求提前到今年。

免征购置税政策再叠加补贴政策，对我国新能源汽车的发展助力很大。

据工业和信息化部相关统计，2016年至2022年间，国家每年给予新能源汽车的补贴金额从8.6亿元增长至105.4亿元，总额已经超过300亿元，我国新能源汽车保有量也从2012年底的2万辆增长到了今年6月份的1100万辆。

此前免征新能源汽车购置税政策已经两度延期。新能源汽车购置税免征政策于2014年开始执行，最初计划于2017年底到期。

乘联会秘书长崔东树表示，免征新能源汽车购置税政策延续至2023年底之后，是否会继续延续需要看市场的发展情况。“从新能源车向市场化、规模化转型的角度看，车辆购置税肯定是要收取的，所以这一政策不会一直延续，而从目前的市场发展看，明年新能源车的渗透率或许就能达到35%。”

新能源汽车渗透率持续攀升，自2020年下半年以来，中国新能源汽车市场一直保持高速增长。预计2022年中国新能源汽车销量有望突破500万辆以上，预计到2025年销量有望接近千万辆。

降低企业综合融资成本和个人消费信贷成本

会议指出，当前经济延续恢复发展态势，但仍有小幅波动。要贯彻党中央、国务院部署，有针对性加大财政、货币政策支持实体经济力度，进一步巩固经济恢复基础，保持经济运行在合理区间。依法盘活地方专项债限额空间。完善市场化利率形成和传导机制，发挥贷款市场报价利率指导作用，支持信贷有效需求回升，推动降低企业综合融资成本和个人消费信贷成本。

“会议的政策取向清晰。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华表示，受复杂环境影响，国内经济复苏出现短期波动，有针对性加大财政货币政策支持力度，有利于巩固经济复苏基础。

招联金融首席研究员董希淼说，降低企业融资成本和个人消费信贷成本，有助于提升企业投资需求和居民消费意愿，进而扩大社会有效需求，助力市场主体纾困解难和实体经济稳步恢复，保持宏观经济大盘稳定。

根据人民银行近日发布的2022年第二季度中国货币政策执行报告，6月贷款加权平均利率、企业贷款加权平均利率分别为4.41%、4.16%，为有统计以来的新低。

记者采访发现，贷款利率的持续下行，既有信贷需求一度转弱带来的定价冲击，又有贷款市场报价利率(LPR)改革红利释放的影响，亦体现出存款利率监管优化对于稳定银行负债成本的作用。今年以来，LPR改革效能继续凸显，信贷市场竞争性增强。“市场利率+央行引导—LPR—贷款利率”的货币政策传导机制更加通畅，有效降低企业融资成本。

8月15日，政策利率超预期“降息”。中期借贷便利(MLF)操作和公开市场逆回购操作的中标利率均下降10个基点，分别降至2.75%、2.00%。

市场分析人士认为，本月LPR可能同步下行。东方金诚首席宏观分析师王青表示，8月MLF利率下调，意味着当月LPR的定价基础发生变化，同时考虑到近期银行资金成本下行较快，预计本月1年期和5年期以上LPR也会下调。

周茂华表示，此前人民银行下调政策利率，意在引导金融机构降低实体经济融资成本，激发微观主体活力。预计本月LPR跟随下调，以促进实体经济融资回升。

2022年第二季度中国货币政策执行报告在介绍下一步政策思路时明确，继续健全市场化利率形成和传导机制，完善中央银行政策利率体系。加强存款利率监管，落实存款利率市场化调整机制，充分发挥利率自律机制作用，着力稳定银行负债成本，发挥贷款市场报价利率改革效能和指导作用，推动降低企业综合融资成本。

董希淼认为，下一步还可以阶段性下调相关监管指标，对中小银行放宽支农、支小再贷款申请条件；加大支持银行发行永续债、可转债等工具补充资本，提高金融机构信贷投放的意愿和能力。此外，金融机构应提高站位、主动担当，在成本可覆盖的前提下，努力降低企业贷款和个人消费信贷的利率，尽量减免贷款环节相关费用，最大程度让利于企业和居民。

针对养老托育服务业实施一系列帮扶措施

会议指出，保障基本民生是群众突出关切，是政府义不容辞的责任。受疫情、灾情等影响，困难群众增多。各地各有关部门强化困难群众基本生活保障，上半年全国财政累计支出低保等资金1200多亿元，同比增加7%。要进一步加大保障和兜底力度。一是全面落实低保扩围。加强动态监测，及时将符合低保标准的人口等纳入低保。向低保对象等困难群众增发的一次性生活补贴，要尽快发放到位。二是加大困难群众救助力度，抓紧把发放一次性临时救助金的政策落实到位。三是从今年9月到明年3月，阶段性调整价格补贴联动机制。在现行覆盖低保对象、孤儿等7类群体基础上，将领取失业补助金人员、低保边缘人口新增纳入保障。扩围后政策覆盖6700万人。将启动条件中的居民消费价格单月同比涨幅由3.5%降到3.0%。四是中央财政对地方因低保救助扩围、价格补贴联动机制调整而增加的支出，按因素法给予一定比例的资金补助，地方先发放、中央财政后结算。五是压实地方责任，提高帮扶精准性及及时性，坚决查处骗取和侵占挪用资金等行为。

会议指出，养老托育服务业与群众生活息息相关，是解决“一老一小”问题的重要力量。这两个行业受疫情影响大、普遍经营困难，要实施一系列帮扶措施。主要包括：对养老托育中小微企业和个体工商户，承租国有房屋的，一律免除租金至今年底；有条件的地方要采取管用举措，支持非国有房屋出租人减免租金；对养老托育服务业增值税留抵税额一次性退存量、按月退增量；各地今年内顶格减免地方“六税两费”。

李旭红对上海证券报记者表示，养老、托育服务业与基本民生息息相关，但目前相关行业普遍存在经营困难较大的情况，例如由于受疫情影响，多数养老服务机构存在床位空置率较高的现象。随着重点扶持养老、托育服务业一系列政策的推出，将帮助养老、托育服务业企业提振信心、渡过难关，促进养老、托育服务业平稳健康发展，推动“一老一小”民生保障惠及千家万户，极大提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=107964>

(来源：中国产业经济信息网)

政策法规

福建省人民政府关于印发福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划的通知

闽政〔2022〕22号

附件：福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划.pdf

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107977>

(来源：福建省人民政府)

《福建省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》政策解读

一、背景依据

“十三五”以来，全省老年人社会保障能力不断增强，基本养老保险、城乡居民和城镇职工基本养老保险人数、老年人基本医疗保险参保率4项指标均超额完成；养老服务补短板取得阶段成效，居家社区养老服务照料中心覆盖全省所有街道和中心城区乡镇，农村幸福院等养老服务设施覆盖72.1%，全省各类养老床位总量达到24.75万张，每名老年人拥有床位数37.1张；老年人健康服务体系从无到有；老年人精神文化生活更加丰富，老年友好型社会加快建设，为“十四五”开好局、起好步奠定了坚实基础。

“十四五”时期是谋划我省积极应对人口老龄化重要过渡期和窗口机遇期，根据国家相关规划及《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，编制本规划。

二、目标任务

《规划》提出，到2025年，养老服务床位总量超过30万张、养老机构护理型床位占比不低于60%、乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率达到60%、二级及以上综合性医院设立老年医学科比例超过60%、65岁以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到73%、建有老年学校的乡镇街道比例达到70%等22项主要发展指标，围绕老年社会保障体系、养老服务供给体系、老年健康服务体系等5大体系，谋划部署11项主要任务、8项建设工程。

到2025年，积极应对人口老龄化的政策体系逐步完善，老龄事业和产业有效协同、高质量发展的格局初步形成。多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善。覆盖城乡、分布均衡、功能完善、结构合理、融合健康、高效利用、惠及全民的养老服务供给进一步扩大。老年人健康需求得到基本满足，老年人健康水平不断提升，健康预期寿命不断延长。老年人教育培训、文化旅游、健身休闲、金融支持等服务不断丰富。老年人权益保障制度更加健全，老年人优待水平持续提高，老年人运用智能技术困难问题明显改善，社会环境更加适老宜居，敬老爱老助老的社会氛围日益浓厚。

三、主要内容

《规划》是指导“十四五”期间福建省老龄事业和养老服务体系发展的重要文件。全文分基本情况、总体要求、主要任务、保障措施4个部分。

第一部分为基本情况。总结“十三五”以来，全省老龄事业和养老服务体系发展取得的主要成效，分析“十四五”期间的发展机遇和挑战。

第二部分为总体要求。分为指导思想、基本原则和发展目标3个部分。提出坚持“党委领导，综合协调；保障基本，广泛普惠；需求导向，扩大供给；多方参与，共建共享”四个基本原则。细化5个体系22项到2025年的主要指标，力争全省养老服务发展整体水平持续走在全国前列。

第三部分为主要任务。共11项：一是完善多层次社会保障体系；二是健全基本养老服务体系；三是提升居家社区养老服务品质；四是推进机构养老服务提质增效；五是有效拓展农村养老服务；六是完善老年健康服务体系；七是大力发展银发经济，八是促进老年人社会参与；九是建设友好型老年宜居生活环境；十是优化养老服务发展环境；十一是增强发展要素支撑。

第四部分为保障措施。重点从加强组织协调、完善法治保障、落实评估考核等3个方面阐述落实规划任务的保障措施，确保规划落实落地。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=107976>

(来源：福建省人民政府门户网站)

养老研究

国家队陆续入局养老，能否破解产业周期长回报慢的难题

2022年8月8日，大连康养集团正式揭牌。再加上之前6月挂牌成立的上海康养集团、年初的北京康养集团以及2021年7月的苏州康养集团，可以看到各地方正在组织“国字头”队伍入场康养产业。

国企参与养老并非什么新鲜事，只是过去我们熟悉的是中康养、中康投、国中康健这样的央字头队伍。他们实力不容怀疑，这次地方出手，或许会带来更多贴近本地实际情况的措施。

养老产业具有前期投入大、投资回报周期长的特点，对企业的投融资能力、运营管理能力有很高的要求。因此，过去10年，即便是财大气粗的房企，也不容易在养老产业上跑通。

相比房企，国企可能更适合参与养老产业。国企融资能力强，有条件、有能力去做养老服务业发展的开拓者。并且，国企的品牌形象更容易受到C端客户群体的认可。

国企参与养老，既是责任使然，也是优势所在。

苏州康养集团怎么做？

据苏州市政府的数据，目前苏州户籍人口中有188.84万老年人，占总人口比例达24.78%，平均期望寿命达84.33岁，老龄化程度居国内前列。推动老年康养服务及康养产业的发展刻不容缓。

苏州康养集团在7月份集中签约了13个项目。透过这13个项目，我们可以看到苏州康养集团围绕康养机构、康养置业、康养医疗、康养居家、康养教育、康养旅居等板块进行了布局。

项目	简介
女儿家老年公寓	女儿家老年公寓是康养集团通过收购国发集团旗下女儿家，整合国企存量养老资源，通过改造提升、服务提质，将姑苏区女儿家打造成最贴近古城生活圈的“ 城心养老 ”样板。
福友巷健康体检中心	福友巷健康体检中心是康养集团依托新城投资公司姑苏区物业，与三甲医院合作打造的 苏州五星级健康体检中心 。
同里区域性养老服务中心	同里区域性养老服务中心是康养集团与吴江区同里镇合作，打造的普惠型 区域性养老服务中心 示范样板。
张家港南苑新村项目	张家港南苑新村项目是康养集团通过整合张家港南苑新村存量物业，打造成为 老年人邻里中心 。
张家港大南邻里中心项目	张家港大南邻里中心项目是康养集团通过环境提升、服务提档，将张家港锦丰镇日间照料中心升级改造成 二级综合为老服务中心 。
同里镇日照中心项目	同里镇日照中心项目是康养集团通过一揽子运营管理辖区内 12家日照照料中心 的方式，因地制宜推动居家社区服务连锁化、标准化、品牌化发展。
苏高新“物业+养老”项目	苏高新“物业+养老”项目是康养集团与苏高新集团旗下苏新美好公司合作打造的“ 原居安老 ”苏州样板。
苏康养金陵雅都健康养老公寓	苏康养金陵雅都健康养老公寓是康养集团与省属国企南京金陵饭店集团合作，以金陵雅都酒店部分楼层为载体，共同打造省地合作的 酒店嵌入式康养旅居 样板。
同程合资公司项目	同程合资公司项目是康养集团与同程合作，深度挖掘流量时代新机遇，打造“ 互联网+康养旅居 ”的新模式。
平望镇长漾里项目	平望镇项目是康养集团与知名旅居村上长漾里公司合作，以平望镇长漾里项目为载体，共同打造 美丽乡村式康养旅居 样板，以市场化机制打通乡村生态旅游发展新路径。
张家港人民路项目	张家港人民路项目是康养集团与张家港城投集团合作，在张家港人民路核心区规划建设 高品质康养综合体 ，涵盖健康养老公寓、老年医院、康复医院、体检中心等康养业态。
太仓金仓湖项目	太仓金仓湖项目是康养集团与太仓城发集团合作，在太仓金仓湖地块规划建设 全国示范性康养中心 ，涵盖社会福利中心、老年医院、健康养老公寓等康养业态。
平望镇项目	平望镇项目是康养集团与吴江区平望镇战略合作，在区域性养老服务中心、社区居家、康养旅居等领域开展一系列合作，推动“ 机构、社区、居家 ”三级联动的系统化管理服务模式落地。

苏康养近期签约项目，数据源自官网

可以看到此次集中签约的项目涉及到多种养老项目类型，无论是城心养老还是日间照料，不管是酒店康养还是乡村康养，应有尽有。难道“国家队”入局养老的打法，仅仅是凭借雄厚实力，全线出击、多点开花吗？

或许我们应该拨开业务的表象，探索国企参与养老过程中，最核心的优势——盘活资源。

这里的资源除了养老服务需要的资金、技术以及人才外，最重要的莫过于对于闲置物业再利用的探索。

养老项目以及服务的落地，离不开场地，而场地成本是养老机构投资中占比最高的。如果地方政府能将闲置场地资源有效整合，将这条路走通，无疑会解开养老服务机构身上最沉重的负担，让他们能快步奔跑迎来新的发展机遇。

场地，桎梏养老机构发展的枷锁

一直以来，养老机构都存在“一床难求”与“半数空置”并存的现象。

一方面，大力引入各类资源投入养老产业，达到的效果却不如预期。另一方面，空置的床位代表着投资的失败，对于养老行业的发展起不到正向作用。也就是说，这种现象是养老行业发展的核心矛盾之一。

虽然可以用供需问题来简单解释，但背后的逻辑还需加入政策和市场等宏观因素。我们可以从政府、养老机构和用户三方各自的角度来分析这个问题，正是三方各自思维模式的不同，造成了这样的现象。

01 规划阶段

对各地政府来说，养老服务的建设是一个重要的指标。

一个普遍的现象是，对于养老机构发展目标的话语主要有“床位数每千名老人达到X张”“福利机构总床位数达到X张”和“新增床位达到X张”。其中的共性在于强调床位的覆盖率以及床位总数的增长。

政府在追求数量增长的同时，可能会造成养老机构的服务供给和市场需求之间匹配度不高，形成了结构性失衡。

对于供给端的养老机构，要想快速扩张就必须迎合政府的需求。

尽管服务的是夕阳人群，但养老产业本身却是一个朝阳产业。据中国社科院发布的《中国养老产业发展白皮书》预计，2030年我国养老产业规模约为13万亿元。面对此等规模的市场，社会资本快速涌入。

由于发展规划及地方政府都将床位增长作为主要发展目标，社会资本在此政策激励之下，快速投入市场，建设养老机构。在这个过程中，社会资本忽略了老年人的实际需求，包括对养老机构的价位、服务内容和位置偏好等。

	养老机构数量	养老机构床位数	行政区划代码	养老机构性质	
				公办	民办
荔湾区	54	6749	440103	0	54
越秀区	31	3027	440104	1	30
海珠区	35	6309	440105	1	34
天河区	23	4585	440106	1	22
白云区	41	16927	440111	6	35
黄埔区	17	6300	440112	3	14
番禺区	22	4489	440113	10	12
花都区	27	6333	440114	9	18
南沙区	16	1480	440115	10	6
从化区	10	894	440117	7	3
增城区	20	\	440118	4	16

广州市养老机构分布情况，数据源于广州市民政局

对需求端的老年人，实际需求未被认真倾听。

老年人的实际需求是复杂且充满变化的，不管是养老机构还是政府部门，对其需求特征的描述和预测往往很困难，因此很难纳入决策的因素中。此外，国内的家庭环境又在某种程度上限制了老年人的发声渠道。

老年人本身的表达和思维能力在逐渐退化，其子女在面对是否将老人送入养老机构时又存在矛盾心理，无法正确向外传达老年人的真实需求。政府和养老机构无法触达老年人的真实想法，使得真正的用户反而成了局外人。

也就是说，在规划阶段，三方的信息不能有效互通，使得供给与需求的结构失衡，造成了“一床难求”与“半数空置”的现象。

02建设阶段

对政府来说，养老机构的发展是依托于城市建设的。

目前，养老机构建设场地的获得主要有两种途径：一是拿新地块建设养老机构；二是将原有的建筑或场所改造成养老机构。无论是哪种，养老机构的选址都有郊区化的趋势。

过去的十年，国内一二线城市建设的主基调是中心城区不断向外拓展，城市在不断地扩大。在这个过程中，人口迁移的速度滞后于城市扩张的速度，也就是说，老年人的分布呈现由中心城区向郊区递减的趋势。



2021年广州市户籍老年人口数量，数据源于广州市统计局

但在现实中，中心城区的土地储备有限且租金高昂，政府并没有动力将中心城区的土地开发成为经济效益不高的养老机构。因此出现了新增养老机构多在郊区的现象，尽管这与老年人数量的分布情况并不匹配。

只是地方政府无意去改变，因为城市建设和发展才是第一要务，而城市的扩张往往需要产业布局来吸引人口迁入。养老本身就是一项服务性产业，政府反而希望养老机构的入驻能够带动所在地区的人口增长。

对养老机构而言，大机构可以圈地，小机构只能去郊区。

养老机构作为服务业，受到交通位置、周边医疗资源以及人口的影响较大。拥有优越的交通条件、优质的医疗资源且人口密集的地方，往往是养老机构的最佳选址。

只是中心城区的土地资源紧张，很难有新的地用来建设养老机构。为了应对需求，只能在中心城区寻觅合适的厂房等废弃场地改造成为养老机构，但这类场地数量有限，无法满足市场需求。

值得注意的是，养老机构在政府床位补贴这一逻辑之下，对于机构的建设更倾向于容纳更多的床位，这也意味着更大的场地面积和更高昂的建设成本。

在综合考虑需求、租金及土地升值空间等因素之后，养老机构倾向于选址在近郊相对便利的地区。区别在于有资本支持的大机构看重土地的增值空间，借兴建养老机构的机会进行圈地，而中小机构只能用租赁的方式。

	老龄人口 (千人)	养老机构数量	床位数	机构平均床 位数(张)	人均床位数 (张/千人)
荔湾区	229.5	54	6749	125	29
越秀区	319.9	31	3027	98	9
海珠区	292.6	35	6309	180	22
白云区	189.3	35	16927	484	89
黄埔区	79.3	14	6300	450	79
番禺区	152.4	12	4489	374	29
花都区	125.8	18	6333	352	50

广州市新老区域养老资源对比，数据源于广州市统计局、民政局

民办养老机构的郊区化发展，使得城市近郊的床位数量接近甚至超过中心城区成为一种常见状态。

以广州市为例，广州市以前俗称的老四区越秀、东山、海珠和荔湾，除去东山被撤消外，剩余3区有着全市数量最多的老龄人口，但无论是从床位总数还是人均床位数来看，都比不上新兴的白云、黄埔、番禺和花都。未来，南沙、从化和增城会不会也朝这种方向演变呢？

对老年人来说，养老机构位置的考虑主要基于在家庭关怀、医疗条件和交通条件三个方面。

很多老年人之所以不愿去养老机构，最大的原因在于养老机构的位置会将老年人与原有的家庭关系和社会关系相隔离。老年人在这个阶段对于家庭关怀的情感需求尤为看重，即便是选择机构进行养老，也优先考虑离家近或者子女家近的养老机构。

随着年龄的增长和身体机能的下降，老年人对于医疗服务的需求会不断增长。周边有大医院的养老机构会更容易得到老年人的青睐。

而优秀医疗资源通常集中在中心城区，因此中心城区的养老机构的入住率相对更高。基础设施相对较弱的郊区民办养老机构入住率更低，“高空置率”现象的出现也就不足为奇。

交通条件是家庭照料和医疗资源的延伸考虑。如果不能在最优范围内找到合适的机构，那么交通便利，便于子女探望和医疗资源使用的郊区养老机构就成了权衡之下的选择。

也就是说，在建设阶段，政府基于城市扩张的需要，对养老机构选址的宏观布局逐渐向郊区倾斜。再叠加养老机构对成本的考量，以及老年人对位置的偏好，造成了中心城区“一床难求”与近郊地区“半数空置”的现象。

03运营阶段

政府部门对于资源的分配，使得公办与民办养老机构在运营阶段所处的境况差异较大。

地方政府受限于财政压力，再加上养老机构本身具有的社会福利性质，并没有大规模增加公办养老机构的动力，反而趋向于将有限的资源投入打造示范项目。从数量上来说，公办养老机构数量和床位数量的占比都偏小。

近年来，政府对民办养老机构运营的补贴类别和补贴额度在不断增加，只是这些补贴却并未有效降低养老机构的运营压力。

以额度较大的一次性补贴“医养结合补贴”为例，这一补贴的条件是需要养老机构能够提供一定的医疗服务，甚至是开办医疗点。这对本就利润微薄的中小型养老机构来说属于不可能完成的任务。这种“补强不补弱”的逻辑，反而加大了中小养老机构的运营压力。

此外，政府的运营补贴是多数民办养老机构能够获得的主要补贴，但随着政府对规范经营的条件包括建筑面积、消防设备等软硬件要求越来越正规，获得该补贴的难度也在逐渐加大。

对于民办养老机构来说，正规经营的要求肯定应该遵守，但现实情况是软件上的要求容易改进达标，硬件层面的东西包括现有建筑的基础设施早已规划好，要改就没那么容易了。如果另起炉灶，在成本上更无法承担。

一位业内人士向动脉网介绍到：“养老机构成本占比最大的项目是场地建设装修以及设施采购，通常占总投资的70%左右。且养老商业是一个重资产的长尾模式，投资回报时间偏长，根本无力重头再来。”

另外，场地资源的不平衡也导致了养老机构收费标准的差异。

对公办养老机构来说，场地设施由政府提供，规避了最大的成本，再叠加打造示范项目的逻辑，很多公办养老机构不仅收费低、设施完善而且处于中心城区。反观民办养老机构，受限于场地成本，收费远高于公办机构，再加上位置因素，对老年人的吸引力有限。

“补贴少→收费高→入住率低→补贴少”是民营养老机构不得不面对的恶性循环。

对于老年人，费用是首要考虑的问题。目前我国老年人的收入主要来自养老金，企业年金和职业年金尚未发展起来，商业养老保险发育程度较低。老年人尚需用自身积蓄或子女供养来弥补养老金的不足，因此对于养老服务的支付意愿较低。

广州市养老机构入住率



广州市养老机构入住率统计，数据源于广州市民政局为老服务综合平台

以场地为代表的资源分配不均，造成了运营成本的差异，再将老年人支付能力的因素考虑进去，使得民办养老机构陷入“补贴少→收费高→入住率低→补贴少”的恶性循环，而公办养老机构则进入“补贴高→收费低→入住率高→补贴高”的良性循环。

从广州市养老机构入住率的数据也能看出，总的来看，公办机构的入住率普遍高于民办机构，中心城区的入住率也要高于新区。

综合来看，造成中心城区公办机构“一床难求”与近郊区民办机构“半数空置”现象的原因，在于政府、民办养老机构和老年人三方对于养老的认知不同步，但究其根本，核心矛盾在于场地。

场地的高成本使得投资的周期长回报慢，国家队的入场能否改变这种生态呢？

国家队会带来哪些改变？

国企作为国家经济的重要组成部分，伴随经济发展的不断沉淀，遗留下大量的房产、土地等存量资源。如何盘活这些闲置资源，是国企一直以来都在考虑的事情。

早在2016年，中共中央办公厅和国务院办公厅就对国有企业提出“盘活国有资本存量资源布局养老产业”的指导意见。到了2021年，发改委再次提出“在推动地方党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施方面，特别要注重盘活存量资源”。

01 场地供给，平衡公办民办成本差异

国企常见的存量房产主要有国有物业、政府物业，地产闲置物业以及酒店物业。

像社区中心、党群服务中心、街道配套用房，这类物业就是典型的国有物业。它们具有分布广泛但面积偏小的特点，再加上各地区人口分布和养老需求的不确定性，以及这些物业分布在不同的国企手中，缺乏有效的集中统一管理，导致过去并没有针对这类场地运营的商业模型。

还有旧办公楼、集体宿舍等政府物业，这类物业相比之下有更大的面积，更容易进行集中改造，地方政府也有意愿与外部企业合作，发挥协同优势，采用公建民营的方式提供多样化的养老产品和服务。

此外，还有国企做地产开发，根据规划要求新建的商业配套如公寓大楼。这类物业由于去化率不如住宅，闲置数量也不少。如果能将此物业进行改造利用，无论是装修成为养老公寓还是配合周边医院做医养结合，都是一个不错的发展方向。

另外就是酒店资源包括各地企事业单位下属的疗养类机构。如何盘活过剩的酒店资源一直是各地都想解决的问题，例如利用酒店资源开设月子中心。同样的逻辑，对酒店进行适老化改造以及疗养机构的转型，都会为养老服务提供大量的场地资源。

最后是集体所有制企业的遗留场地，比如工厂厂房。这类场地由于所有权归属问题，一直以来并没有妥善处理的渠道。但它们所在的位置得益于城市的发展扩张，往往处在一个较为核心的区域，是理想的养老服务建设区域。

以往国企参与养老，更多是从内部闲置物业再利用出发，作用也仅限于集团本身的发展。对于地区养老帮助有限。如今以地区为单位，新设健康养老集团，在一个区域内盘活以物业为代表的闲置资源，对于整个地区养老服务的提升有明显促进作用。

02 整合本地资源，打造产业集群

国企入局成立康养集团，除了场地资源，该如何在康养二字上做文章呢？

按以往的传统思维，可以习惯地将康养理解为健康+养老，但从产业发展的角度考虑，康养应该是以健康和养生为核心兼顾养老。

康养的概念需要升级成为“康养+”。

“康养+”产业发展包括传统养老的延伸、旅游合作、商业地产合作、政府合作、养老社区、社区综合健康服务、医养结合、投资医疗不动产等模式。同时，医疗康养设备、远程医疗、物联网、大数据、健康体检、保健食品、康养旅游、适老产品等康养科技产品都有机会成为产业的下一个增长点。

此外，还要将本地优势资源考虑进去。以苏州为例，过去数年间，苏州在生物医药、电子信息和装备制造等产业积累了经验。苏州康养集团的成立，可以用市场化+产业化发展模式，打造出适应市场需求的康养产业集群。

产业集群的打造不仅针对苏州本地，还能将产品和服务向长三角区域拓展。

从结果来说，最直接的可能是认知偏差的消除。过往，老年人被认为是公共资源的消费者，做养老只是公益性的福利事业，并不挣钱。

随着康养产业的发展，数量愈发庞大的老年人群体或将被看作是重要的经济发展的贡献者和促进者。这样有利于梳理政府、社会和老年人的关系，从而更精准地提供养老服务与产品。

03 机构衍生服务，助力闲置物业快速改建

闲置物业的改造最终是为了促成物业的可持续发展，也就是物尽其用。想要完成这个目标，针对闲置物业进行功能上的升级改造就必不可少。改造工程并不难做，难的是改造后要符合后期运营的需要。为了规避后期风险、前期的基础工作就不能少，而这也成为新兴的机会。

为养老机构提供方案的供应商不少，但之前多以通用解决方案为主，适配过去粗犷发展的风格。闲置物业这么多，如何判断是否适合用作康养开发？这就需要供应商提供更多细致的服务。

比如项目可行性评估，需要针对周边老年人口结构和类别、公共医疗配套资源、板块发展速度、区域竞争环境，结合闲置物业形态及体量、周边居民意愿等因素设计出适宜的养老服务产品，并用投资的标准建立财务模型进行综合衡量。

对于有大量闲置物业可供选择的国企来说，这样的服务能有效降低后期经营风险，是值得投入的成本。

04 养老服务向小而美而精发展

通过前面对苏州康养集团此次集中签约项目的梳理，我们可以看到，盘活场地资源后，国家队并不想一手包办所有，反而大力引入社会力量进入养老产业提供产品和服务。

此时，社会机构的核心竞争力在于服务能力。

过去，政府为了快速提高养老覆盖，采取了床位补贴的手段，但从商业角度来说，依靠补贴并非是一个稳定的商业模型。在床位数量到达一定程度后，补贴退坡是可以预见的事件，如果没有稳定的经营能力，终究会被市场淘汰。

过去，民办养老机构受限于补贴政策，将重点放在床位建设上。之后，随着补贴的退坡和国家队对于场地成本的兜底，服务能力将决定养老机构发展的上限。

再加上数量巨大的国有物业，能摆下数百张床位的场地并不多，未来的养老机构可能会向小而美的方向发展。

从运营效率的角度考虑，一个机构既针对活力老人又针对失能失智老人，服务人员的工作安排肯定会出现问题，整个团队运行效率必然无法达到最优。

从支付的角度考虑，综合的普惠性养老，用户端的付费意愿并不高，反而是针对特定人群的个性化养老和定制化养老，用户有较高的付费意愿。

从用户的角度看，如果老人的子女到养老机构考察，发现这里的服务项目价格从3000~13000，明明只有100张左右的床位，却能针对多种疾病需求进行各类专业看护，他们会信任这样的机构吗？

对于养老机构来说，未来需要将自己的客群定位更加聚焦，比如就针对失能老人，设计相应的服务标准并公示，将费用组成明细公布，让老年人的子女能迅速理解服务的价值所在。

归根到底，养老是服务行业，落脚点在“人”。过去参与其中的企业，特别是一线养老机构，受限于成本，特别是场地成本，能够施展的空间不多。未来，随着国企在这一层面的兜底，如何以人为本的发展养老产业，提供多样化的养老服务项目，是养老机构们接下来要认真思考的问题。

在场地成本这个最大的枷锁被打开后，入门门槛降低，养老产业周期长回报慢的难题或许会得到解答。对于这个13万亿的市场，资本接下来会如何参与，值得持续观察。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107970>

(来源：vbd动脉网)

在经济学家看来，人口老龄化对经济高质量发展有哪些影响？

在经济学家看来，人口老龄化对经济高质量发展有哪些影响？客观地说，目前关于人口老龄化与经济高质量发展的研究不够全面，仅有少量文献涉及相关内容。王欣亮基于我国1917-2017年省域面板数据，运用耦合协调模型，将人口老龄化作为一个研究系统，产业结构升级作为另一个研究系统。

研究两个系统的耦合效应人口老龄化虽然对于产业结构升级的协调性转型具有抑制作用，但是对于第三产业的占比度调整有促进作用，可“倒逼”技术创新，产业结构升级促进经济社会发展，对老龄化社会有积极反馈作用，整体来看两个系统的耦合度较高。即人口老龄化通过产业结构和技术创新这两个中间变量影响经济高质量发展。

陈小亮将老龄化程度作为解释变量，地方政府债务作为被解释变量，然后选取十八年30个省的动态面板数据，实证检验两者的关系，结果表明前者通过影响一些因素间接影响后者，如增加财政养老支出等提升地方债务率，不利于经济的发展。

张帆将老龄化程度作为自变量，中国制造业转型升级作为因变量，人力资本积累及老龄群体消费作为中介变量，运用中介效应模型和固定效应模型，实证研究两者的关系，结果表明前者对于后者有积极的影响。但是Shelton和Mina认为老龄化降低了社会劳动参与率，产业结构升级需要足够的人力资本，因此老龄化不利于产业结构升级。

陈冲、吴伟聪选取全国十五年的动态面板数据实证检验65岁以上人口的增长对于农业科技发展的影响机制，认为人口老龄化通过“劳动力效应”和“人力资本效应”可以有效促进我国农业技术进步，但是“老龄负担效应”因适龄劳动力减少从而阻碍农业技术进步。

黄桂林选取2005年至2017年十四年的省际面板数据，研究人口老龄化、区域创新性及新型城镇化之间的关系，研究结果显示，人口老龄化对区域创新性有促进作用，但是对新型城镇化有负面影响，而区域创新性又可减缓人口老龄化带来的这种负面影响。

根据上述的文献分析，学者们很少深入地研究老龄化对经济高质量的作用和影响机理，很少从经济高质量发展的五个维度出发，分析人口老龄化对经济高质量社会发展的作用和影响机理，而只是从经济发展的某一方面分析其产生的影响。

因此为了弥补前人的不足，从五个维度分析其产生的影响机理，并对东中西地区的人口老龄化所带来的社会经济和高质量发展的影响程度进行了比较。

人口老龄化对经济高质量发展影响的机理分析

将老龄化对高质量的影响机理进行了系统的分析，首先从新发展理念五个维度分析了人口老龄化对于经济高质量发展的作用机理，其次将人力资本积累作为中介变量，分析了人口老龄化对经济高质量发展的影响机理，最后，由于人口老龄化存在区域异质性，所以分区域分析了人口老龄化对经济高质量的作用机理。

人口老龄化对经济高质量发展五个维度的作用机理

人口老龄化对经济创新的作用机理，一个国家或地区的经济驱动力和创新驱动力不会受到该国家及地区65岁以上人口增长的影响。这是因为发明与创新可被归类为无排他性的公共物品。

不管科学技术被创新于何处，它们都将陆续在全世界范围内得到广泛的运用。一方面，技术创新的先决条件为人力资本，充分条件为人力资本存量须紧跟现有技术前沿。随着我国人口老龄化的进一步演化，经济社会随之发生深刻而复杂的巨大变化，年轻又富有积极性和活力的青壮年在逐渐减少，劳动力的供给也出现了不足，为了改善和弥补这一老龄化现状，增加更多的人力和资本已经成为必然选择。

人力资本的构成要素有知识、技能和体力。根据生命周期理论可知：

(1) 人的认知能力随着年龄的增长在不断下降，且其中的归纳推理能力和空间定向分析能力在25岁左右出现峰值，然后随着年龄的增长不断下降。但是由于社会的不断发展，父母的思想观念在转变，他们会更加注重孩子的教育，人力资本质量不断提高，从而促进创新。

(2) 人力资本构成要素在人们的整个生命周期经历从知识技能投入到知识技能使用再到自身被逐渐淘汰的过程，健康状况及体力由强到弱的过程。由此人力资本在整个生命周期中经历了由少到多，在某个年龄段达到峰值之后，然后逐渐下降直至枯竭殆尽。

另一方面，虽然有学者认为年轻人是创新的主力军，年轻人的思想活跃程度高于老年人，创新属于年轻人的游戏，但是这并不能直接影响整个社会创新的稳定性。因为一定程度的人口老龄化可以通过“倒逼机制”来弥补这一现状，促进创新，从而促使我国的经济朝着更高质量，更高水平前进。

整体来看，人口老龄化对创新发展有推动作用。由以上分析得出人口老龄化对于创新发展具有积极影响。人口老龄化直接或间接的影响R&D经费投入占比GDP、技术创新合同交易额等。

人口老龄化对协调发展的作用机理

发达国家的老龄化速度及程度都高于不发达国家，某种程度说明老龄化趋势代表着时代的进步与科技的发展，但是根据相关文献记载中国呈现出的“未富先老”状态，体现了我国人口与经济的不平衡发展。

人口老龄化通过改变人口年龄结构，影响经济的稳定及可持续发展，而可持续发展的基础在于人口、经济和社会的协调发展。不协调的具体表现如下：首先根据生命周期理论，不同年龄阶段人群在消费与储蓄方面往往存在较大差异，对于消费的影响，随着人口年龄结构的变化，老龄人口提前从生产者变为消费者，老龄社会消费需求增加，尤其对老年产业需求的增加，从而拉动经济增长，对于储蓄的影响，有研究表明老龄人口的储蓄动机要高于年轻人，即老龄社会的储蓄率呈上升趋势。

其次，城市与农村的老龄群体收入存在差异化，城市老龄人口大多为各单位退休员工，晚年收入不仅包括养老金，还包括退休金等，而农村老龄人口只有养老金，这在一定程度上加大了城市与农村的贫富差距，但是从消费水平来看城市老龄群体的消费比例高于农村人口，在一定程度上缩小了贫富差距。

整体来看，人口老龄化对协调发展的影响倾向不明显。根据上述分析，人口年龄结构的变化在一定程度上改变消费结构、投资结构、产业结构、劳动力结构等，这在经济社会反应时间内有可能出现失衡现象。人口老龄化直接或间接的影响到城镇化率、城乡居民可支配收入等。

人口老龄化对绿色发展的作用机理

人口老龄化对我国绿色发展的影响主要表现在生态环境和能源资源两个方面。

(1) 环境污染方面，有一些学者认为，人口老龄化对于我国生态环境的影响主要包括生产效应和生活效应两个方面，发展中国家的生产效应可能大于生活效应，当我国人口老龄化变得更为严重，而且程度超过13.3%时，就会进一步加重对环境的污染，即我国将会在未来几十年内走向人口老龄化与环境污染“U”型关系的转折点，并建议加快绿色发展，推迟此拐点的到来。

(2) 环境治理方面，人口老龄化有利于环境质量改善，由于老年人的偏好与消费观念，他们的环保意识要强于年轻人。虽然人口老龄化可能会使养老负担增加，从而挤占环境方面的投资支出，但是老年人对空气质量的高需求会迫使政府增强环境治理力度，从而形成正循环，有助于环境治理，促进我国绿色发展领域向更高质量，更高水平发展。

其次关于能源资源方面，人口老龄化在某种程度上就是经济发展的结果，从世界范围来看，人口老龄化与经济发展呈正相关，生产领域由于劳动力人口的比重与技术提升的作用对能源消耗具有抑制作用，生活领域由于人们需求和经济发展的作用能够间接促使能源消耗的提升。

结论

整体来看人口老龄化对于我国绿色发展具有推动作用。综上人口老龄化直接或间接的影响经济增长质量和绿色生活质量，即影响森林覆盖率人均水资源量、单位GDP废气废水排放、单位GDP电力能耗等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107965>

(来源：秋沐财经)

吴玉韶：健康老龄化最重要的是主动健康

日前，老龄社会30人论坛和盘古智库老龄社会研究院举办老龄社会30人论坛第56期专题研讨会，复旦大学老龄社会研究院副院长、教授、博士生导师吴玉韶主讲“树立积极老龄观健康老龄化理念”。吴玉韶表示，老年人要树立主动健康观，带病生存是老年人的常态，目前最缺的不是医疗，最缺的是主动健康，是健康意识。国务院提出的健康行动指导思想中提到“自己是健康第一责任人”，以健康素养促进主动健康。提升健康素养是提高全民健康水平最根本、最经济、最有效的措施。老年健康教育要解决三性：科学性、系统性、持续性。“有了健康高龄不是问题，没有健康低龄也是问题。健康老龄化要掌握它的精髓，最重要的是主动健康，不是都寄托在医疗上。”

什么是老龄观？是社会对于人口老龄化、应对人口老龄化以及老年人态度和观点的总和。什么是积极老龄观？就是积极看待人口老龄化、积极应对人口老龄化、积极看待老年人态度和观点的总和。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》和《“十四五”健康老龄化规划》先后发布，为我国老龄事业发展和养老服务体系规划历史上更是首次作为专章设立。人口老龄化是经济社会发展的必然趋势，是社会进步的表现之一，而健康则是老龄群体继续美好生活的必要条件，更是国家富强、民族振兴的重要标志。那么，在迎来长寿时代的今天，应如何看待老年和老年人生活，如何持续发展和维护老年人健康生活所需要的内在能力？如何认识积极老龄观、健康老龄化理念？吴玉韶表示，要积极看待老年期和老年人生活。传统老龄观认为：老年人是负面、衰弱、负担。积极老龄观认为：老年人是社会发展的力量和财富。积极扩大老年人社会参与，参与是积极老龄观的核心内容，要更加积极扩大老年人的社会参与，开发老年人人力资源，真正使老年人从负担变为资源，实现人口第二次红利。

如何树立积极老龄观、健康老龄化理念？吴玉韶表示，健康老龄化包括三项内容：一是老年人个体健康、老年人生理和心理健康和良好的社会适应能力。二是群体整体健康。三是人文环境健康。

吴玉韶认为，老年人要树立独立自强观、树立主动参与观、树立积极养老观，“老年人老了还要去干事，还要去做自己的爱好，这就是最好的养老。”吴玉韶说，老年人要树立终身学习观，老年人教育未来发展的趋势，要从娱乐型到赋能型转变，思想赋能、健康赋能、技术赋能，未来要让老年人再去创业就业，实现社会参与教育。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107966>

(来源：中国发展网)

北大教授：公共卫生服务应充分考虑我国人口老龄化发展

8月20日，2022年全国疫苗与健康大会在北京召开，北京大学人口研究所教授宋新明就人口老龄化带来的医疗卫生及免疫服务问题发表演讲提到，家庭户规模跌破3人，不仅反映空巢及独居老人家庭比例提高，还反映“晚育家庭、丁克家庭、单亲家庭、独居青年”数量正逐年增多。这意味着，作为做小社会单元的家庭功能将发生改变，家庭养老会更多转向社会养老。

2022年全国疫苗与健康大会在北京召开。

宋新明指出，根据全国第七次人口普查数据显示，我国人口形势正在发生重大转折，人口自然增长率不断下降，2021年年净增人口与2016年相比下降了95%，预期“十四五”阶段，我国人口将进入负增长。

宋新明表示，人口老龄化将成为我国长期将要面对的重要社会问题之一。2010年至2030年，快速老龄化将使慢性病负担增加40%，老年人失能失智和长期照护问题将更加突出。2016年发布的第四次中国城乡老

年人生活状况抽样调查显示，2015年，全国城乡失能、半失能老年人口在老年人口中的占比18.3%，总量约为4063万。

调查显示，我国家庭户规模也呈下降趋势，2000年，我国家庭户规模为3.44人，2020年则减少至2.62人。宋新明提到，家庭户规模跌破3人是一个重要变化，不仅反映空巢及独居老人家庭比例的提高，还可能反映了“晚育家庭、丁克家庭、离异家庭、单亲家庭、独居青年”数量正在逐年增多。这意味着，作为做小社会单元的家庭的功能将会发生改变，家庭养老可能会更多地转向社会养老。

2021年，国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》也将完善社会养老服务列入下一步发展重点，提出到2025年，养老服务床位总量要达到900万张以上，特殊困难老年人月探访率达100%，养老机构护理型床位占比要达到55%。除此之外，还将强化公办养老机构兜底保障作用，加快补齐农村养老服务短板。

在疾病预防与免疫方面，宋新明认为，面对人口形势和人口结构的变动，我国卫生服务体系也应做出相应改变，如在疫苗接种方面，成人疫苗需求(如带状疱疹疫苗)将会增加。同时，针对老年人群的免疫服务应当做到“安全，可负担，高质量”，实现“健康老龄化”发展目标。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107967>

(来源：南方都市报)

裴季壮：齐心协力为老年人共筑健康服务体系

8月20日，中国老龄事业发展基金会智慧康养社区基金管理委员会成立仪式暨智慧康养沙龙在北京举办，中国老龄事业发展基金会副理事长、中央和国家机关工委紫光阁杂志社原副总编辑裴季壮出席活动并发表致辞。随着经济社会的快速发展和医疗卫生水平提高，我国人均预期寿命也在稳步提升，正迎来长寿时代。裴季壮指出，中国长寿时代的到来，也代表人口老龄化的到来，中国已成为老年人口最多的国家。随着老年人口比重的增加，老年的医疗卫生需求和照料护理需求将呈现叠加趋势。

在人口老龄化程度日益加深的当下，应对人口老龄化已成为“十四五”新阶段的重大战略任务之一。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确，要实施积极应对人口老龄化国家战略，推动老龄事业和产业协同发展，构建和完善兜底性、普惠型、多样化的养老服务体系，不断满足老年人日益增长的多层次、高品质健康养老需求。

裴季壮表示，随着生活水平的提高，人们对于老年服务需求的多层次、多样性、个性化转变以及科技的不断创新，智慧养老已成为养老产业发展的主流趋势。

“智慧社区是有效解决我国养老问题的重要路径。”裴季壮指出，目前，我国的智慧社区正在逐步成型，“这主要得益于互联网、物联网技术的不断成熟和普及，能够有效将家庭、社区、医养更好地结合起来，真正实现‘老有所养、老有所依’。”

在裴季壮看来，作为国家卫生健康委员会领导下的为老年人服务的全国性慈善组织，中国老龄事业发展基金会在促进老年人养老服务、健康服务、社会保障等方面责任重大。她表示，“老年人的健康事关健康中国战略目标的实现”，未来，中国老龄事业发展基金会将贯彻“全心全意为老年人服务”的宗旨，推动老年人健康促进行动，健全中国老年健康服务体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107968>

(来源：中国财富网)

复旦大学老龄研究院院长彭希哲：让老年群体愿意消费、愿意投资

8月21日，社会保障与养老金融高峰论坛暨中欧社会保障与养老金融研究院成立仪式在中欧国际工商学院举行。论坛上，复旦大学文科资深教授、复旦大学老龄研究院院长彭希哲围绕“中国人口老龄化与银发经济的发展”发表主题演讲。

“我国的银发经济是为老年人口提供各种产品和服务的生产、供给、消费以及衍生的经济活动的总和。”彭希哲表示，银发经济不是单一的经济部门，而是众多产业部门的集合；银发经济不是传统意义上独立的产业部门，而是由老年消费市场增长带动新经济的新型产业或者产业集群。

彭希哲表示，我国银发经济具有四个特征。一是综合多样性，既包括传统的老龄产业，也包括现代服务业背景下面向老年人的新产业和新业态；既包括以老年人为主要消费者的产业，也包括以老年人为主要生产者的经济活动等。二是年龄指向性，目标人群为准老人和老年人。三是具有公共经济的性质，银发经济具有公共产品的性格，兼具市场性和福利性，是一种“混合经济”形态。四是动态发展性，现代数字经济、虚拟经济、移动通信技术、人工智能技术的发展，银发经济的内涵与外延范围均在不断拓展。

彭希哲表示，银发经济规模主要由我国老年人口的数量和结构、老年人口的消费模式和消费能力、国家和社会用于老年人口的各种基础建设的投资决定。

彭希哲认为，未来的老年群体是新一代老年群体，规模、财富、需求都有大幅增长，消费模式、消费意愿也发生了很大的变化。在如何将需求转化成市场方面，老年金融可以发挥巨大的作用。彭希哲建议，金融机构应开发符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、公募基金等养老金融产品，研究完善金融等配套政策支持，让老年群体愿意消费、愿意投资，将银发市场、银发经济推向新的高度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=107969>

(来源：上海证券报)

智慧养老

机器人养老服务，要过“适老”关

数字时代，机器人养老服务越来越受关注，其宗旨是以机器人为服务平台，做好以老人为本的服务，维护老人的生命尊严。建设更高水平、更完善、更规范的机器人养老服务体系，有助于推动我国老龄事业迈入高质量发展新阶段。

机器人养老服务优势明显

人工智能、云计算、大数据等前沿技术蓬勃发展，与全球人口老龄化进程相互交织，推动养老服务领域迎来全新发展机遇。照护机器人是人工智能与养老服务深度融合的智慧结晶，它既可以是智能语音助手等软件应用程序，也可以是承担照护服务的硬件设备，能够提供生活陪伴、行动辅助、基础诊疗、精神慰藉等多样化养老服务。

较之人类照护者，照护机器人不受消极情绪影响，不会因疲惫而发生照护事故，在全天候服务、精准服务等方面优势明显。然而，对机器人服务失范的焦虑亦伴随着数字时代的全面到来而不断提升，许多人认为先进的照护机器人虽然有望对老人的服务需求作出更准确有效的回应，但也可能违背老人的意愿，自作主张提供在机器人看来最合适的服务内容。

提到机器人对人类所承担的责任，通常会指向经典的机器人三定律：一是机器人不得伤害人类，或在目睹人类将遭受危险时袖手旁观；二是机器人必须遵守人类指令，除非指令与第一定律冲突；三是机器人在不违背前两条定律的前提下保护自己。能够在养老环境中秉持以善行、不作恶不伤害、主持正义的原则，是推动机器人全面迈入养老服务领域的底线所在。

注意维护老人尊严和自主权

机器人研发和应用的历史积淀，要求机器人始终履行服务者的职责。机器人提供康养支持、心理慰藉等养老服务，在事实上遵循前置的服务规范，基于算法的照护逻辑与照护策略深度影响机器人服务的全过程。

目前对底层设计的争议主要集中在训练样本方面。由于样本难以对地域差异、生活习惯、高龄、残障等复杂要素予以周全考虑，可能导致机器人作出违背伦理的行为。例如，机器人可能以地板湿滑为由，限制高龄老人或残障老人下床活动。事实上，机器人判断老人的行为是否安全本身就是一个技术难点，有偏的服务原则易导致服务内容和质量与“以老人为本”的基本要求背道而驰。

此外，从机器人形态的角度看，尽管照护机器人不一定具备与人类相近的形态，但机器人在服务过程中，其言行与反馈愈来愈与人类相似，这一特征使阿尔茨海默病患者等部分老人，常常无法辨明是否在和真人交流；老人对机器人的过度依赖也可能导致对机器人身份与功能的错误理解。例如老人将机器人视作亲人，在机器人提供服务时无条件相信机器人，在与机器人分别时会感到悲伤。

随着老人年龄增长与健康状况恶化，维护老人尊严将愈来愈具有挑战性，这一过程机器人往往难以胜任。目前的机器人养老服务，不能完全满足老人在养老获得感与受尊重等方面的要求，但欧美地区长期照护供不应求的态势，依然为照护机器人的发展提供了现实需求，特别是自新冠肺炎疫情发生以来，部分养老机构倾向于将照护工作委托给机器人，以减少病毒传播风险。

机器人介入照护工作，客观上减少了人与人之间的交流，易导致老人产生被抛弃感，令老人尊严的维护面临严峻挑战。机器人养老服务的广泛应用将改变对老人功能健康的定义，当身心健康不再成为实现健康老龄化的重要依据，而是更多考察老人对机器人养老服务的适应情况和使用能力，将可能构成对不愿接受机器人服务、不会使用智慧养老技术的“数字失能”老人的歧视。

因此，机器人养老服务需注意“达成照护目的并不能证明照护手段合理”，应从是否道德与负责的角度对服务行为进行判断。老人应当从机器人养老服务中受益，老人的自主权、自决权、自理能力应通过机器人养老服务得到相应保障或提升，老人权益不应因接受机器人服务而受到任何形式的侵害。

机器人养老服务以“造福”为目的

《智慧养老产业白皮书(2019)》指出，服务局限性强，缺乏人性化助老措施和精神关爱，忽视老人的情感沟通需求和文娱生活需求，是智慧养老服务面临的突出问题。照护机器人文化内涵缺失，不重视尊老敬老伦理，在按需服务、以人为本等方面存在缺陷，是制约机器人养老服务发展的重要因素。

我国有超过4000万失能老人，较之健全老人，失能老人兼具失能人群与老人的双重弱势。机器人养老服务蓬勃发展，为失能老人赋能增能提供了宝贵机遇与技术支持。以失能老人照护帮扶作为研发与应用重点任务，以创新设备无缝接入失能老人日常生活，以完善服务有效提升失能老人养老质量，以有效反馈响应失能老人养老诉求，以无障碍服务体系夯实失能老人养老保障——机器人提供的养老服务，可使失能老人共享数字化社会建设成果，使社会环境更加适老宜居。

包含机器人养老服务在内的所有智慧助老服务，都应踏上适老化发展道路。国务院办公厅印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，要求智能创新紧贴老人需求特点，切实解决老人在运用智能技术方面的困难。以照护机器人为代表的智慧养老终端产品，应当是对老人友好，能切实满足老人需求、方便全体老人使用、有效适配帮助老人脱困。机器人养老服务适老化反映了从智能化到智慧化的发展态势，在满足老年人需求的基础上，让老人能用、会用、敢用、想用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=107971>

(来源：半月谈网)

养老金融

专家探讨社会保障与养老金融，中欧社会保障与养老金融研究院成立

我国社会保障与养老事业进入全新发展阶段，社会保障制度和养老金融体系的完善与变革势在必行。

8月21日，社会保障与养老金融高峰论坛在沪举行，此次高峰论坛聚焦社会保障和养老金融两大领域诸多重要议题，围绕社会保障与养老金融的新趋势、新阶段、新战略展开探讨。

专家探讨如何推动养老保障体系建设

针对社会保障可持续发展、养老金融发展、完善我国养老保障体系等相关议题，专家学者在论坛上展开深度探讨。

中国社会保险学会会长、人力资源和社会保障部副部长胡晓义表示，应想方设法扩大战略储备基金规模。关于职业养老金，胡晓义认为，职业年金方面，地方应尽可能当期做实“记账”部分，可使投资规模增加20%以上；企业年金方面，可研究更宽松、更富激励性的政策。

“养老保障体系的构成包含两个保障：养老经济保障和养老服务保障。”中国养老金融50人论坛秘书长、中国人民大学公共管理学院原院长董克用表示，养老经济保障，是指以多支柱养老金为基础的养老金融体系；养老服务保障，就是基于老龄三阶段的养老服务体系。

董克用认为，养老服务保障系统要基于老龄的三个阶段来考虑：健康阶段、康复阶段、临终阶段。他表示：“要关注健康期和康复期老人的需要，提供相应的供给，注重发展康养产业；完善养老保障体系的关键点在于：加快步伐，完善养老金融体系；展望未来，大力发展康养产业；深化改革，推进健康中国建设。”

武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新提出：“城乡居保个人账户委托投资要扩大委托规模，延长委托期限，实现委托机构多元化；战略储备基金仍需扩大规模；职业性养老金，应尽可能当期做实“记账”部分；个人养老金方面，应增加全社会制度化的养老财富储备。”

中欧社会保障与养老金融研究院成立

在本次高峰论坛中，中欧社会保障与养老金融研究院正式成立。中欧国际工商学院院长、中欧社会保障与养老金融研究院学术委员会主任汪泓称，当前社会保障与养老金融进入新阶段，要从优结构、促统筹、提总量、扩覆盖、可持续等五个重点方面发力优化养老保障体系。

据悉，中欧社会保障与养老金融研究院基于“中国深度、全球广度”战略定位，聚焦社会保障和养老金融两个领域。

汪泓介绍称：“中欧社会保障与养老金融研究院汇聚了国内外社会保障学界权威专家、国家政策制定部门、国际高端智库机构和高校、养老金融企业家等各方研究力量，搭建国内外社会保障研究的学术网络和交流平台，旨在深入开展学术理论与公共政策研究，促进经济社会可持续、高质量发展，成为具有全球影响力的研究平台和高端智库。”

推动社会保障和养老金融高质量发展

在本次高峰论坛中，中欧社会保障与养老金融研究院发布了两大重要成果：一是《中国健康人力资本：测量预测与发展战略》，二是《新时代社会保障制度的高质量发展研究报告集》。

在现代经济发展中，健康人力资本是经济社会发展的引擎，也是经济社会高质量持续发展的重要支撑。科学测量和预测健康人力资本，对于推进健康中国战略进程、推动我国经济社会高质量发展，具有重要理论和实践价值。

据了解，“中国健康人力资本的测量与预测研究”的课题组围绕健康人力资本相关问题开展了系列研究，取得了一系列研究成果，形成了50多万字的研究报告，以及几十篇学术论文，决策专报。

《中国健康人力资本：测量预测与发展战略》指出，建成健康人力资本强国要构建健康生活、健康医疗、健康保健、健康教育和健康环境“五位一体”的战略框架，该书从国家宏观层面，在体制机制、人口政策、科技创新、信息化建设、法制建设和组织实施等六大方面，提出了建设中国健康人力资本强国的战略支持和保障措施。

据悉，第二项重要成果《新时代社会保障制度的高质量发展研究报告集》，包括了主题报告4篇，专题报告17篇。其中，“推动长三角区域养老服务合作的思路与举措研究”研究了长三角一体化背景下，上海加速推进长三角区域养老服务合作提供了思路与建议。

具体来看，17篇专题报告涵盖了养老保险、养老服务、医疗保险、就业保障等当前我国一系列重大的社会保障热点问题，开展了深入研究。

汪泓表示：“我们的研究，从如何测量和预测健康人力资本数量和质量，到如何推动养老服务的高质量发展，均基于实证研究提出了一系列方法，对于推动社会保障和养老金融的高质量、可持续发展具有一定的决策咨询和实践借鉴价值。”

<http://www.cnscf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107972>

(来源：上海证券报)

老年说法

“二次收割” 被骗老人，北京丰台办理一起养老诈骗“案中案”

“赵某是某旅游公司的销售经理，利用投资被骗的老年人急于挽回损失的心理，进行‘二次收割’，以退费为名又欺骗多名老人。”日前，记者在北京市丰台区检察院了解到，该院办理的赵某诈骗案一审宣判，被告人赵某因犯诈骗罪判处有期徒刑十一年，剥夺政治权利二年，并处罚金11万元。

2021年11月16日，公安机关将赵某诈骗张某80余万元的案件移送丰台区检察院审查逮捕。审查期间，另一名老人听说赵某被抓，便向检察机关反映自己也曾被赵某诈骗。“我们经过初步核实，认为赵某还有诈骗多名老人的重大嫌疑。”办案检察官朱文革介绍，检察机关立即提前介入引导侦查。随着调查的深入，一起涉及养老诈骗领域的“二次诈骗”犯罪浮出水面。

经查，赵某曾在两家旅游公司担任销售经理。这两家公司打着先存款后旅游的旗号，以低价旅游、旅游投资返利为噱头，吸引中老年人购买旅游套餐，收取高额押金。随着资金链断裂，两家旅游公司被立案侦查，投资返利终止，押金也无法取出。“赵某从旅游公司离职后，在2019年9月以投资旅游公司需要垫资为由骗取张某80余万元，用于个人挥霍，后来又萌生了利用旅游公司客户名单实施诈骗的念头。”朱文革介绍。

赵某抓住被骗老年人急于拿回押金的心理，声称只要额外交付20%的好处费，就可以优先退费。就这样，有老人为了尽早拿回押金相信了赵某，支付了好续费。拿到好处费的赵某将钱全部用于个人生活开销和还债，直到其被刑事拘留，老人们才意识到自己被骗。

由于赵某的犯罪地及该案其他被害人涉及多个城区，该院将审查逮捕工作向后延伸，审查起诉工作向前延伸，引导公安机关扩大直查被害人的范围，加大深挖犯罪力度，又发现了5名受骗老人。为贯彻宽严相济刑事政策，办案检察官对赵某耐心释法说理，告知认罪认罚的法律后果，最终，赵某如实供述了犯罪事实，并自愿签署认罪认罚具结书。

今年2月11日，丰台区检察院将赵某诈骗张某一案及4起以谎称办理退费为由诈骗老人案件向法院提起公诉。该案一审庭审结束后，公安机关又补充移送了另外3起赵某诈骗老年人的犯罪事实。在检察机关的追加指控下，赵某表示自愿认罪认罚，法院采纳了检察机关的量刑建议。

<http://www.cnscf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107973>

(来源：快资讯)

“以房养老” 诈骗案老人房产或被强制执行，如何防范养老骗局？

近日，“以房养老”广某某集资诈骗案多名受害者及家属向新京报记者反映称，自2018年该案罪魁祸首某某判处无期徒刑至今，案件所牵连的部分受害者陆续收到法院开庭、强制执行等类文书，涉案的第三方出借人要求法院对部分老年人的房子等财产进行强制执行。

8月15日，该案的当事人张侠慧、吴涛两位老人家属称，老人于近期收到了北京市海淀区人民法院发来的公告，要求五日内将其位于北京市海淀区明光村小区的房屋腾空交付法院评估拍卖。

新京报记者梳理发现，近年来，以“养老”为噱头的诈骗案件花样百出，让一些老年人防不胜防。对此，多位业内人士就“以房养老”诈骗套路模式、如何防范等多个方面进行了解剖分析。

澳洲投资项目实为诈骗“陷阱”

“因为2015年的一起诈骗案件，父母仅有的一套房子将要被强制执行。”8月15日，张侠慧、吴涛两位老人之子吴某告诉新京报记者，“诈骗案的主犯广某某已经被判刑，时隔三年多，又有债主找上门来要钱，海淀法院于近期发布公告要求父亲搬出房子。”

据吴某回忆，2000年5月，张侠慧、吴涛两位老人购得北京市海淀区明光村小区一处58.8平方米的房屋。2015年10月，广某某公司的工作人员向两位老人推荐了一个“高回报”的澳洲投资项目——既不需动用存款，也不用偿还贷款，只需要用现有房产作抵押做理财，6个月为期限，就可以获得本金和高额利息（其中每月“利息”为房屋价值3%）。当时，该套房屋的市场总价约为500万元。

随后不久，张侠慧、吴涛两位老人便将自己上述房产以190万元的价格抵押给了纪某以向其借款，并到北京市国立公证处进行了公证。2015年10月9日，两位老人在广某某一方的安排下，将扣除预付利息及中间人劳务费后剩余的177万元转手给其做“养老理财”。其后两个月内，两位老人收到共约15.2万元的“利息”，之后再无任何消息。

然而，6个月到期后，广某某一方称理财项目没有赚钱，无法归还本金，出借人纪某一方又在催债。吴涛夫妇这才意识到，当初所签文书中，包含借款合同、债权文书公证书等，这意味着，如果他们逾期不能还款，出借人有权向公证处申请执行证书，直接向人民法院申请强制执行。

8月17日，新京报记者就上述事情发生的经过、处理进展等问题与吴某所述钱款出借方纪某取得联系，其回复称，“我也是受害者，这件事不要再问我了。”

另有多位牵涉此案之老人家属向记者介绍，牵涉此案的其他多名老人与吴涛的遭遇大同小异。目前已经有老人无奈将抵押房产卖掉进行所谓的还款，还有当事人老人的房子正处于被法院查封阶段，另有当事人老人已经

以小贷公司诈骗向有关部门报案，目前已经立案，因此法院执行暂停。

根据该“以房养老”诈骗案广某某的一审刑事判决书显示，2014年8月到2017年1月，广某某虚构澳大利亚悉尼国际娱乐城投资项目、投资理财等事实，唆使包括上述张侠慧、吴涛等在内的48名老人抵押房产进行民间借贷，用于所谓“投资”，最终导致老人钱房两空。而广某某将所骗的7500余万元巨额资金，用于网络赌博、个人挥霍及归还个人债务等。北京市第二中级人民法院于2018年11月判处广某某无期徒刑，剥夺政治权利终身，没收个人全部财产。

广某某已受到了法律严惩，但很多受骗老人更关注的是仍在进行中的民事诉讼程序——关心自己受到的损失能否得到赔偿，也担心自己被赶出家门。

新京报记者了解到，从2017年至今，一些相关借款方曾要求老人履行借款合同等，但因法院认为该民事案件涉嫌刑事犯罪而被驳回。据不完全统计，这起“以房养老”集资诈骗案四十多名受骗老人中，仅有为数不多的几户追回了房产。

如何鉴别真假“以房养老”？

对于上述受骗老人的遭遇，北京市京师律师事务所范辰律师认为，根据目前掌握情况来看，受骗老人所签合同等具有强制执行法律效力，从表面上看是合法的，这会使其处于非常不利的地位。首先，如果有证据证明上述第三方出借方（包括小贷公司）与广某某有诈骗的“合意”，出借方可能构成诈骗罪共犯，法院应判决借款合同无效。其次，如果出借方明知广某某的非法企图而装作不知情，依旧将钱款出借，那客观上有通过非法途径获取利益之嫌。受骗老人可以就此方面进一步向公安机关、法院等反馈问题、提交证据材料，以揭开一些所谓的“合法外衣”，追究相关人员的法律责任，保住自己的住房。

事实上，近年来在较大的养老需求面前，以“养老”为名的诈骗行为时有发生，“养老理财”“养老服务”等诈骗手段花样百出，给老年人造成财产损失和精神打击，“以房养老”诈骗是其中最为典型的代表。

2021年3月15日，新京报曾以《多位老人遭遇以房养老骗局，“房子或被收走”背后陷阱何在？》为题报道了北京多位老人遭遇和谐众生（中国）投资控股集团有限公司“以房养老”骗局。2022年8月17日，陷入该案的部分受骗者向新京报记者反馈称，案件还在进一步处理当中。

那么，到底何为“以房养老”？盈科律师事务所曹婷婷律师介绍，一般来说，“以房养老”就是老年人将拥有产权的住房反向抵押给特定的机构，抵押后老年人每月获得一定数额的养老金用于养老，老年人在世时仍保留房屋的所有权和居住权，去世后相关机构对房屋进行清算。

对于如何鉴别正规的“以房养老”业务和“以房养老套路贷诈骗”，曹婷婷律师解释，正规的“以房养老”是一种保险产品，全名叫“住房反向抵押养老保险”，会由专业的保险机构经营；保险机构只需要取得房主的抵押权，房屋所有权始终归老人所有，只有在老人身故后，保险公司才可以进行清算和处置。非正规的“以房养老诈骗”有一点比较容易鉴别，就是在整个过程中会出现借款合同、委托合同、代为还款合同以及具有执行力的公证书等。

“以房养老”诈骗有哪些套路？

值得关注的是，在现实生活中，“以房养老”诈骗都有哪些套路？

对此，范辰律师介绍，通过梳理近几年相关案件发现，这些“以房养老”诈骗公司工作人员抓住老年人孤独、精打细算过日子等特点，先以免费发放生活物资形式召集老年人开会，再发放奖励品、陪老人聊天、安排旅行等。随后，骗子抓住一些老年人“不愿给儿女增加负担”的心理，以理财产品回报率高、不耽误自住等说辞进行忽悠，甚至找“托儿”一同给老人洗脑。最终，骗子以高额利息为诱导，骗取老人对所谓投资理财公司的信赖，安排人员联系老人，代办房屋出售或抵押类登记，甚至自己变换角色扮演钱款出借方。

而老人借款一到手，骗子会很快指引老人将钱打入所谓的理财账户。此后，为了稳住老人，骗子一般会先给老人打几个月高额的利息，时间一久，老人不仅收不到利息，出借方还会出场向老人追债。等到老人及其家属反应过来，骗子往往早已卷款跑路。最后，出借方便会采取低价出售老人房产或者通过法院强制执行等手段追款，甚至把老人赶出家门。

“在以房养老诈骗的具体操作中，通常会出现如借款合同、抵押合同、委托合同、养老服务协议等各式复杂的合同框架体系，从表面看合法合规，不具备相应专业判断能力的人很难分辨其中的利害关联。”范辰表示，这些“以房养老”骗局中一般容易出现一个共性，即表面上看，钱款出借方对骗局毫不知情，主观上也没有参与，只是合法的出借人，这就会导致老年人房产很难保住，在业内被称为“合同闭环”骗局。

应该如何防范各类养老诈骗？

据最高人民法院微信公众号消息，今年8月4日上午，北京8家法院集中公开宣判15件涉养老诈骗案件，依法严惩了一批侵害老年人合法权益的犯罪分子。北京高院刑二庭负责人罗勇介绍，这次宣判的养老诈骗案件，主要涉及提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、假冒“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等6种常见类型骗局。罗勇对此作出多项提示，比如，广大老年人群体须提升风险防范意识，警惕不法分子的小恩小惠、高息利诱投资以及吹嘘疗效的保健品等养老诈骗陷阱；应充分了解各类诈骗手段，面对各种公司的“画大饼”营销、业务人员的“花式”推介不轻信等。

对于如何防范以“以房养老”为代表的养老诈骗，首都经济贸易大学教授、北京市房地产法学会副会长兼秘书长赵秀池认为，首先，老年人应多和子女进行沟通交流，作为子女也应该主动多关心老人，遇到问题要耐心开导。在生活中，老年人要提高防范诈骗的意识，警惕所有的免费活动，对于宣称低风险甚至无风险、高收益的养老投资项目，也要提高警惕。

现如今，市场上有多种养老产品纷繁复杂，对于老人来说，一定要分析清楚再签字，最好寻求专业人士帮助解析合同的内容。平时，老年人妥善保护个人信息，不点击各类陌生链接，有条件的建议及时下载国家反诈中心APP。

此外，老人无论参与何种投资交易，都要学会整理和留存证据；一旦发现被骗，建议第一时间与子女、专业人士商量，及时向有关部门、公安机关进行举报，请求追回被骗钱财；若陷入类似“以房养老”案件中，建议求助专业人士，通过刑事报案或者民事起诉要求撤销合同或确认合同无效等手段，维护自身权益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107974>

（来源：新京报）

金融机构员工协助“买理财”3名老人被骗30余万元“养老钱”

日前，永泰法院公开开庭审理了一起购买理财产品养老诈骗案件。据悉，该案是开展打击整治养老诈骗专项行动以来，永泰开庭审理的首起涉养老诈骗案件。

2017年以来，被告人吴某某在永泰县某金融机构工作期间，因多次接待到营业厅办理业务的同村人被害人陈阿婆等人，并通过帮助其办理业务而取得被害人信任。2018年10月至2019年10月间，吴某某以帮助其完成工作业绩、养老理财产品收益高为由向被害人推荐购买一款理财产品。因被害人不会操作手机，吴某某以帮助购买银行理财产品为由，通过手机银行转账将被害人银行账户中的款项转至其指定账户，并向被害人陈阿婆等人提供个人理财业务申请表、银行卡开户手续材料，虚构被害人购买理财产品的事实。吴某某采用上述方法先后诈骗3名被害人共计人民币32.7万元，均用于偿还其个人债务。其中被害人陈阿婆年近古稀，被骗金额14.2万元。由于理财产品到期后迟迟拿不到投资钱款，被害人相继前往吴某某所在机构查询核实，才发现被骗。随后，3名被害人在家人的带领下先后报警。

在案件审理过程中，承办法官了解到3名被害人被诈骗款项系其一辈子辛苦积蓄的养老钱。为最大限度追赃挽损，减少被害人经济损失，承办法官向被告吴某某家属释法明理，多番协调积极退出违法所得。截至庭审当日，被告人吴某某已退赔3名被害人损失共计25.45万元，并与3名被害人达成赔偿谅解协议。

该案将择期宣判。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107975>

（来源：法制现场）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考